

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 28/2018 van  
16 mei 2018**

**Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van  
landbouwers door het departement Landbouw en Visserij (LV) aan de gemeente Ham in kader  
van uitvoering van de gemeentebelasting op bedrijfsvestigingen.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

5. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

6. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 26 april 2018;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de het departement Landbouw en Visserij, ontvangen op 15 december 2017;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de gemeente Ham, ontvangen op 26 april 2018;

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 16 mei 2018;

11. Beslist op 16 mei 2018, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

12. Het gemeentebestuur van Ham wenst in kader van uitvoering van haar belastingreglementen op bedrijfsvestigingen gestemd in 2016 en 2017 een correcte toepassing te bewerkstelligen van de aangiftes ingediend door de landbouwers actief in de gemeente Ham. De belastingreglementen bepalen het tarief van de belasting op basis van het aantal hectaren bewerkt in de gemeente Ham. Voor 2016 en 2017 wenst de gemeente Ham deze gegevens te gebruiken voor de controle van de onvolledige aangiftes (zonder bewijs) en de ambtshalve inkohiering voor de landbouwbedrijven die geen aangifte indienden. Vanaf 2018 wenst de gemeente Ham aan elke belastingplichtige een voorstel van aangifte te doen zodat de administratie voor de landbouwbedrijven wordt vereenvoudigd. De belastingplichtigen zijn deze landbouwers die gronden effectief voor de teelt bewerken en hiervoor subsidies aanvragen.

13. Hiertoe wenst de gemeente Ham identificatiegegevens en perceelsgegevens van de landbouwers op het grondgebied van de gemeente te verkrijgen.

## **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

14. Het betreft persoonsgegevens van landbouwers. Deze gegevens moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

15. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>1</sup>.

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het egov-decreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

17. De persoonsgegevens van de landbouwers worden opgevraagd bij het departement Landbouw en Visserij<sup>3</sup>. Het departement LV behoort tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij, dat bevoegd is voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Het departement LV werd opgericht door het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking organisatie van de Vlaamse administratie. Het DLV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

18. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

---

<sup>1</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

<sup>3</sup> De gegevens werden tot 2015 door het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) opgevraagd en beheerd, maar sinds januari 2015 werd het ALV geïntegreerd in het Departement Landbouw en Visserij (DLV).

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

19. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Bovendien staat artikel 4, §1, 2°, WVP, de verwerking slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

20. De persoonsgegevens van landbouwers zullen door de gemeente Ham gebruikt worden in het kader van volgende doelstellingen:

21. Doelstelling 1: Vergelijken van de ingediende perceelsaangiftes bij het departement LV ten opzichte van de ingediende belastingsaangifte bij de gemeente Ham. Voor de jaren 2016 en 2017 worden de gegevens (aantal hectaren bewerkt per landbouwer in de gemeente Ham) gebruikt voor de controle van de indiende aangiftes zonder toevoeging van het onomstotelijk bewijs en om de landbouwers die geen aangifte indienden ambtshalve aan te slaan (zodat de fiscale gelijkheid tussen de landbouwers actief in Ham gegarandeerd kan worden). Artikel 8 ambtshave belasting van het belastingsreglement voor 2016 en 2017.

22. Doelstelling 2: Opmaak van belastingsaangifteformulier van de gemeente Ham op basis van gegevens van het departement. Vanaf 2018 wenst de gemeente Ham een administratieve vereenvoudiging door te voeren door het opvragen van de perceelsgegevens bij het departement en deze (aantal hectaren bewerkt per landbouwer in de gemeente Ham) te gebruiken voor het aanvullen van het voorstel van aangifte. Dit formulier zal aan alle landbouwers actief op het grondgebied van de gemeente Ham worden bezorgd zodat de administratieve last voor de landbouwbedrijven beperkt wordt tot het nakijken van het voorstel van aangifte (reeds gebaseerd op een authentieke gegevensbron). Artikel 1 voorziet in het belastingsreglement voor de aanslagjaren 2017 tot en met 2019.

23. Doelstelling 3: Communicatie met de landbouwers die in gebreke gebleven zijn voor de belastingsaangifte in Ham. Wanneer voor de jaren 2016 en 2017 duidelijk is dat de betrokken gebruiker van landbouwgronden een onvolledige of geen aangifte heeft gedaan bij de gemeente Ham, dat deze gegevens kunnen worden gebruikt voor de communicatie met de betrokkene (bedrijf binnen of buiten de gemeente) . Vanaf 2018 zullen de identificatiegegevens worden gebruikt voor het versturen van de aangifteformulieren en behandelen van eventuele bezwaren of onduidelijkheden.

24. De VTC is van oordeel dat het een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

25. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, het gebruik van de gegevens van landbouwers met het oog op het heffen van een algemene gemeentebelasting, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

26. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

27. Aangezien de gegevens m.b.t. landbouwers in de gemeente Ham worden opgevraagd voor het doeleinde van het jaarlijks heffen van een algemene gemeentebelasting, waarvoor de rechtsgrond bepaald is in het belastingsreglement, zoals uiteengezet in de randnummers 20 e.v., en de belastingsreglementen werden bekendgemaakt door aanplakking en door publicatie op de website van de gemeente, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van maatregelen die op Europees en Vlaams niveau voor de landbouw, nl. het Departement LV.

28. Er kan dus geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking, waarbij de verenigbaarheid in afzonderlijke machtigingen zal worden beoordeeld.

29. De toekomstige doeleinden zijn rechtmatig te noemen. Niettemin moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat ook de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5).

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

30. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

31. De gemeente Ham wenst volgende gegevens te verkrijgen van het departement LV:

<b>Identificatie van de belastingplichtige landbouwers</b> Onder de identificatiegegevens wordt verstaan : Landbouwnummer, naam en voornaam (voor natuurlijke	Voor unieke identificatie De betrokken landbouwers en landbouwbedrijven ontvangen voor 2016 en 2017 een ambtshalve
---	---

<p>personen) of naam van de firma (in geval van rechtspersoon of vennootschap), adres maatschappelijke zetel (straat en huisnummer alsook postcode en gemeente), mailadres van de landbouwer en het ondernemingsnummer</p>	<p>aanslag bij onjuiste of ontbrekende aangifte en dit op het adres van de maatschappelijke zetel of woonplaats (bij natuurlijke personen), doelstelling 1.</p> <p>De betrokken landbouwers en landbouwbedrijven ontvangen vanaf 2018 een voorstel van aangifte en dit op het adres van de maatschappelijke zetel of woonplaats (bij natuurlijke personen), doelstelling 2</p> <p>De gegevens worden ook gebruikt om de landbouwer te informeren omtrent de ambtshalve inkohiering, doelstelling 3.</p>
<p><b>Perceelsgegevens van de percelen in gebruik op het grondgebied van de gemeente Ham</b></p> <p>Onder perceelsgegevens wordt verstaan: een lijst met landbouwnummer, naam landbouwer, perceelsnummer, naam perceel, grafische oppervlakte van het perceel gelegen op grondgebied Ham.</p>	<p>Het aantal hectaren bewerkt in de gemeente Ham is de basis voor de berekening van de verschuldigde belasting (artikel 3 belastingsreglement van 2016 en 2017)</p>

32. Gaat over landbouwbedrijven met landbouwactiviteiten binnen de gemeente Ham, waarvan de zetel zowel binnen als buiten de gemeente Ham kan liggen. De lijst wordt getrokken voor landbouwers die een perceel gebruiken op datum van 21 april.

33. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gevraagde gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de uitvoering van het beoogde onderzoek.

### **B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens**

34. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

35. De opgevraagde gegevens worden door de gemeente Ham bewaard gedurende 7 jaar. De aanvraag verantwoordt deze termijn als volgt: *"De gegevens worden in principe irrelevant na het verstrijken van de bezwaartermijn van 3 maanden en 3 werkdagen, doch het is mogelijk om het aanslagbiljet gerechtelijk te betwisten. In deze context is een bewaringstermijn van 7 jaar te verantwoorden."*

36. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

### **B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging**

37. De gegevens worden jaarlijks opgevraagd, naar aanleiding van de jaarlijkse heffing van de gemeentebelasting, te starten met het jaar 2016. De aanlevering van de gegevens zal gebeuren in september van het betrokken jaar.

38.

#### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

39. De gegevens worden enkel intern gebruikt door 4 administratieve medewerkers (waarvan 1 keygebruiker), 1 boekhoudster en financieel directeur (ook keygebruiker) van de gemeente Ham.

40. De VTC gaat hiermee akkoord.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

41. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

42. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

43. De aanvraag verduidelijkt dat in briefwisseling in kader van ambtshalve inkohiering met de betrokkene wordt verwezen naar de informatiebron, van welke de info bekomen werd, alsook bij voorstel van aangiftes waarbij in dit voorstel van aangifte de bron vermeld zal worden, via dewelke de info bekomen werd.

44. Het departement LV zal na het goedkeuren van de machtiging deze informatie op haar website (<https://lv.vlaanderen.be/nl/home/over-ons/departement-landbouw-en-visserij/gegevensuitwisseling> ) plaatsen onder 'gegevensuitwisseling met derden' zodat landbouwers weten dat de gemeente Ham bepaalde gegevens opvraagt en voor welke doeleinden.

45. De VTC vraagt dat ook de gemeente Ham melding maakt van de gegevensuitwisseling op haar website.

### **B.4. BEVEILIGING**

46. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend

karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

***B.4.1. Op het niveau van de aanvrager***

47. De gemeente Ham heeft een veiligheidsconsulent die geadviseerd werd door de VTC. De gemeente geeft aan te beschikken over een schriftelijk veiligheidsplan.

***B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

48. Het departement LV heeft een veiligheidsconsulent die geadviseerd werd door de VTC. Het departement LV heeft een veiligheidsplan dat laatst werd bijgewerkt op 7 maart 2016.

**IV. BESLUIT**

49. De VTC **machtigt** het departement LV om de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de gemeente Ham voor de doeleinden en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

50. De VTC bepaalt dat de gemeente Ham voorziet in melding van de gegevensstroom op de website van de gemeente.

De Voorzitter  
Willem Debeuckelaere