

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 10/2016 van 2  
maart 2016**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van personen die een voertuig hebben geregistreerd door het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE) aan de stad Antwerpen en omgekeerd in het kader van het toepassen van en het toezicht op de lage-emissiezone (LEZ) reglementering.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

6. Gelet op de aanvraag ontvangen op 22 februari 2016;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van LNE van 8 juni 2015 , ontvangen op 6 november 2015;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de stad Antwerpen van 4 februari 2016, ontvangen op 22 februari 2016;

9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 2 maart 2016;

10. Gelet op de beraadslaging nr. 12/2016 van 7 april 2016 van het sectoraal comité van de Federale Overheid;

11. Gelet op de recent ontvangen aangepaste voorstellen om de gegevensstromen aan te passen na de weigering tot machtiging van 7 april 2016 van het sectoraal comité van de Federale Overheid;

12. Beslist na schriftelijke procedure als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

13. Met deze aanvraag vraagt de stad Antwerpen toegang tot bepaalde gegevens uit de LEZ-databank van het departement LNE in functie van het toepassen van en het toezicht op de lage-emissiezone (LEZ) reglementering.

14. Daarnaast vraagt het departement LNE toegang tot de gegevens van voertuigen die aan de gewestelijke LEZ-toelatingscriteria voldoen en die bij de stad Antwerpen zijn geregistreerd.

15. Een LEZ is een zone waarbinnen een selectief toelatingsbeleid voor motorvoertuigen geldt op basis van hun milieukeurmerken. Elke gemeente kan, overeenkomstig het decreet van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones (LEZ-decreet), met een gemeentelijk reglement een LEZ op haar grondgebied invoeren. De stad

Antwerpen heeft beslist om de maatregel in te voeren vanaf 1 februari 2017 (zie gemeenteraadsbesluit 2016\_GR\_00009 van 25/1/2016).

16. De toegangscriteria zijn door de Vlaamse Overheid vastgelegd in het besluit van 19 februari 2016 betreffende lage-emissiezones (LEZ-besluit). Deze gewestelijke toegangscriteria gelden voor alle LEZ's in Vlaanderen. De gemeente bepaalt vervolgens hoe ze omgaat met de voertuigen die niet voldoen aan de gewestelijke toegangscriteria. Ofwel verbiedt ze deze voertuigen effectief de toegang, ofwel laat ze alle of bepaalde voertuigen toe onder voorwaarden (bv. tegen betaling). Een lokale toelating is steeds plaatsgebonden en tijdelijk (geldig voor een dag, week, ...). De lokale toegangscriteria en de bijhorende voorwaarden worden in het gemeentelijk LEZ-reglement vastgelegd. De principes hiervan zijn voor de stad Antwerpen bepaald in het gemeenteraadsbesluit 2016\_GR\_00009 van 25/1/2016.

17. Voorbeeld: De Vlaamse overheid heeft bepaald dat in een eerste fase (tot 01/01/2020) euro 3 dieselveertuigen zonder roetfilter niet zijn toegelaten. De stad Antwerpen kan deze voertuigen toch toelaten als voor dit voertuig een lokale toelating, tegen betaling, wordt aangevraagd. De lokale toelating geldt enkel voor de LEZ in Antwerpen.

18. De toepassing van en het toezicht op de LEZ-reglementering gebeurt door personeelsleden van de gemeente of van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, gemeentelijk intern verzelfstandigde agentschappen, autonome gemeentebedrijven of autonome havenbedrijven (LEZ-decreet, artikel 8 en 11). Dit gebeurt aan de hand van nummerplaatcontrole. De gemeente kan hierbij opteren voor manuele vaststelling (bv. via een parkeerwachter die de nummerplaat ingeeft in een handcomputer) of voor het gebruik van ANPR-camera's (LEZ-decreet, artikel 7). De stad Antwerpen zal het beheer, de vaststelling en de handhaving van de LEZ-reglementering onderbrengen bij het Gemeentelijk Autonoom Parkeer- en mobiliteitsbedrijf Antwerpen (GAPA) (collegebesluit 2014\_CBS\_11930 van 21/11/2014). De LEZ monitoring zal in Antwerpen voornamelijk gebeuren met ANPR-camera's. Dit ANPR-netwerk (*automated number plate recognition*) wordt gedeeld met de lokale politie die hetzelfde netwerk gebruikt voor haar eigen doelstellingen. Het systeem van rechten en rollen zorgt er voor dat LEZ-toezichters enkel LEZ-beelden en de politie enkel beelden voor eigen doelstellingen te zien krijgen (zie functioneel schema in bijlage bij de aanvraag).

19. Om monitoring via (automatische) nummerplaatcontrole mogelijk te maken is decretaal bepaald dat relevante gegevens door de afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu en Gezondheid van het Departement LNE in een databank worden verzameld, beheerd en ontsloten naar de gemeente (LEZ-decreet, artikel 5). Bij het samenstellen van de databank wordt het principe gehanteerd dat er geen gegevens zullen opgevraagd worden aan burgers en bedrijven waarover de overheid al beschikt of die uit authentieke gegevensbronnen kunnen gehaald worden. De belangrijkste authentieke bron hierbij is de Dienst Inschrijvingen Voertuigen (DIV) maar niet alle gegevens kunnen uit bestaande gegevensbronnen gehaald worden. Daarom is in het LEZ-besluit (artikel 4) een registratieverplichting opgenomen voor bepaalde voertuigen. Het gaat hierbij bv. om buitenlandse voertuigen of voertuigen in het bezit van

personen met een handicap die aan de vrijstellingsvoorwaarden voldoen. Deze voertuigen moeten worden geregistreerd bij de gemeente, die daarna de gegevens doorstuurt naar de LEZ-databank (LEZ-decreet, artikel 5).

20. Op basis van alle informatie die in de LEZ-databank is opgenomen kan op elk moment een lijst met nummerplaten van voertuigen die op een specifiek moment aan de gewestelijke toegangscriteria voldoen (d.i. de *white list*) worden opgemaakt. Elke gemeente die een LEZ inricht kan deze lijst opvragen, o.a. om te controleren of de nummerplaten die op een bepaalde dag in de LEZ werden gedetecteerd op de *white list* van die dag voorkomen. Als een nummerplaat niet op deze lijst voorkomt dan gaat het om een potentiële overtreding.

21. De LEZ-toezichthouders van de stad Antwerpen zullen de camerabeelden van potentiële overtredingen visueel controleren om na te gaan of de software de nummerplaat correct heeft gelezen. Indien dit niet het geval is dan wordt de nummerplaatlezing manueel gecorrigeerd en wordt het beeld opnieuw vergeleken met de *white list*. Indien dit wel het geval is dan wordt de nummerplaatlezing gevalideerd en wordt het beeld opgenomen in de lijst van voertuigen in overtreding.

22. Effectieve overtredingen worden, na identificatie van de overtreder, door de LEZ-toezichthouders opgenomen in een verslag van vaststelling. De titularis van de nummerplaat wordt geacht de overtreder te zijn, behalve als deze kan aantonen dat iemand anders het voertuig op dat ogenblik bestuurde. Het verslag van vaststelling wordt daarna aan de overtreder en, als de gemeente opteert voor de administratieve beboetingsprocedure (LEZ-decreet, artikel 10), aan de gemeentelijke beboetingsambtenaar bezorgd. Deze kan de overtreder een boete tussen 90 en 360 euro per overtreding opleggen. De overtreder kan zich hiertegen verweren en uiteindelijk in beroep gaan bij de politierechtbank.

23. Binnen de context van de LEZ kunnen dus 3 grotere onderdelen worden onderscheiden: het toelatingsbeheer (d.i. het beheer van de voertuigen die toegelaten zijn in een LEZ), de controle en de beboeting. Dit wordt schematisch weergegeven in de bijlage.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

24. Het gaat onder meer om de technische gegevens van voertuigen waarvan de titularissen in België zijn geregistreerd in de DIV-databank en van alle geregistreerde voertuigen in de databank LEZ. De personen zijn identificeerbaar via de nummerplaat.

25. Het betreft dus een verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

26. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>1</sup>.

27. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>2</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

28. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het departement LNE, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie<sup>3</sup>. Het departement LNE is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

29. Er worden ook persoonsgegevens opgevraagd bij de stad Antwerpen. De stad Antwerpen is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 3°, decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

---

<sup>1</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>2</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende polders, en de wateringens, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende wateringens;

9° de kerfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

<sup>3</sup> B.S. 21 juni 2005.

30. De VTC is derhalve bevoegd om de machtigingsaanvraag voor het meedelen van persoonsgegevens te behandelen.

31. De VTC is niet bevoegd voor de mededeling van gegevens in de LEZdatabank die uit de Databank Inschrijving Voertuigen worden gehaald. Daarvoor is het sectoraal comité van de Federale Overheid bevoegd.

## **B. TEN GRONDE**

32. Aangezien de machtiging van de basisstroom met persoonsgegevens, namelijk deze van de Databank Inschrijving Voertuigen naar de LEZdatabank van het departement LNE geweigerd werd door het sectoraal comité van de Federale Overheid op 7 april 2016, heeft het geen zin om de daaruit volgende gegevensstromen tussen het departement LNE en de stad Antwerpen te machtigen. De aanvraag moet zonder voorwerp worden verklaard.

#### **IV. BESLUIT**

33. De VTC verklaart de machtigingsaanvraag voor het meedelen van persoonsgegevens door het departement LNE, afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer en Milieu en Gezondheid aan de stad Antwerpen en omgekeerd zonder voorwerp.

34. De VTC houdt zich ter beschikking van de aanvrager om hem bij te staan bij de voorbereiding van een LEZ-project waarbinnen de WVP ten volle gerespecteerd wordt.

De Voorzitter,  
Willem Debeuckelaere