

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 08/2016  
van 2 maart 2016**

**Betreft: aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van personen die hun ondernemersvaardigheden willen bewijzen uit de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) aan de acht erkende ondernemingsloketten.**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag ingediend door de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie namens de acht hierna genoemde ondernemingsloketten, ontvangen op 3 februari 2016 per mail

- Acerta Ondernemingsloket vzw (0480.513.551) – Heizel Esplanade Postbus 65 – 1020 Brussel
- Xerius Ondernemingsloket vzw (0860.109.391) – Vesaliusstraat 31 – 1000 Brussel
- Eunomia Ondernemingsloket vzw (0859.756.332) – Kolonel Bourgstraat 113 – 1140 Brussel
- Formalis Ondernemingsloket vzw (0480.605.997) – Lombardstraat 34-42 – 1000 Brussel
- Securex Ondernemingsloket vzw (0480.270.952) – Tervurenlaan 43 – 1040 Brussel
- Partena Ondernemingsloket vzw (0408.661.790) – Kartuizerstraat 45 – 1000 Brussel
- Zenito Ondernemingsloket vzw (0480.204.636) – Willebroekkaai 37 – 1000 Brussel
- U.C.M. Ondernemingsloket vzw (0480.411.504) – Chaussée de Marche 637 – 5100 Wierde;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AHOVOKS, ontvangen op 28 januari 2011<sup>1</sup>;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de ondernemingsloketten, ontvangen op 3 februari 2016;

10. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 2 maart 2016;

11. Beslist op 2 maart 2016, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

12. Vandaag moet de onderneming het ondernemingsloket een kopie bezorgen van de akte(n) van de persoon die de ondernemersvaardigheden (basiskennis bedrijfsbeheer en beroepsbekwaamheid) wil bewijzen. Als de onderneming haar aanvraag tot inschrijving in de KBO indient bij het ondernemingsloket, voegt zij dikwijls geen

---

<sup>1</sup> Naar aanleiding van de machtiging VTC 04/2011 van 23 februari 2011.

kopie van die akte(n) bij de aanvraag. Het ondernemingsloket moet de onderneming dan vragen een kopie van die akte(n) te bezorgen. Dat brengt dus heel wat tijdverlies met zich mee, terwijl de inschrijving meestal dringend is voor de ondernemingen. Een onderneming moet voor de start van haar activiteiten ingeschreven zijn in de KBO (art. III.49 WER). Dat tijdverlies loopt verder op als de onderneming zijn diploma niet meer heeft. Hij moet dan contact opnemen met zijn vroegere school of met het departement Onderwijs om een vervangende verklaring te krijgen. In vakantieperiodes kan dat nog meer tijd in beslag nemen.

13. Als de ondernemingsloketten toegang hebben tot de LED-databank, kunnen zij bij de ontvangst van de aanvraag tot inschrijving in de KBO, onmiddellijk nagaan welke akte(n) de persoon in kwestie behaald heeft. In het kader van die inschrijving hebben de ondernemingsloketten de toelating gekregen om het rijksregister te gebruiken.

14. Vandaag hebben de ondernemingsloketten te kampen met heel wat blijkbaar vervalste akten. De vastgestelde vervalsingen zijn wellicht slechts het topje van de ijsberg. Vervalsingen kunnen dikwijls alleen vastgesteld worden bij flagrante fouten (duidelijk foute gegevens, verschillend lettertype, duidelijke sporen van verandering van gegevens, ...). Dat probleem van vervalste diploma's vervalt als het loket rechtstreeks de LED-databank kan consulteren.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

15. De ondernemingsloketten wensen de gegevens uit de LED over de behaalde diploma's en getuigschriften van de kandidaten die gesolliciteerd hebben voor een job. Deze gegevens moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing<sup>2</sup>.

16. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>3</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

---

<sup>2</sup> Art. 3, §1 WVP.

<sup>3</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4, § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

17. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij AHOVOKS dat werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015<sup>4</sup>. AHOVOKS is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het ministerie van Onderwijs en Vorming. AHOVOKS is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

18. Bij de gevraagde gegevens wordt ook het rijksregisternummer vermeld. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

19. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

20. Het statuut van AHOVOKS werd reeds vermeld.

21. De ondernemingsloketten zijn instellingen (vzw's) die erkend zijn door de federale Minister voor Middenstand in uitvoering van boek III van het wetboek van economisch recht, titel 2, hoofdstuk 3 en belast zijn met taken van openbare dienst of van algemeen belang bedoeld in deze titel 2 en kunnen dus beschouwd worden als Belgische openbare overheden.

22. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door AHOVOKS te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

23. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die

---

<sup>9°</sup> de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;  
<sup>10°</sup> alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

<sup>4</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015 tot fusie van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen en het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming.

onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

***Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:***

24. Artikel 20 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur verwoordt de rechtsbasis voor de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) als volgt:

*"Met het oog op het verlenen van diensten of met het oog op beleidsontwikkeling worden alle door de Vlaamse Gemeenschap erkende of gelijkwaardig verklaarde leer- en ervaringsbewijzen samen met de bijhorende minimale identificatiegegevens van de houder van de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie, in een leer- en ervaringsbewijzendatabank geregistreerd bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Regering.*

25. Deze registratie gebeurt door de instantie die de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie heeft uitgereikt of door de instantie die de gegevens inzake de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie heeft ingezameld bij instanties die leer- en ervaringsbewijzen uitreiken, of op basis van een geregistreerde verklaring op eer.

26. Een leerbewijs is een bewijs dat wordt uitgereikt bij het succesvol beëindigen van een afgerond geheel van onderwijs-, vormings- of opleidingsactiviteiten nadat door middel van een toets werd nagegaan of de voorafbepaalde competenties verworven zijn.

Een ervaringsbewijs is een bewijs zoals bedoeld in artikel 4 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.

27. De gegevens in de LED zijn afkomstig van de volgende organisaties:

- het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi);
- het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS);
- de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB);
- het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie, nl. in concreto het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE);
- Syntra Vlaanderen.

Deze mededelingen van persoonsgegevens werden al gemachtigd door de VTC<sup>5</sup>.

28. Het AKOV, nu AHOVOKS, werd door de VTC gemachtigd als beheerder van de LED<sup>6</sup>. De LED zal worden beschouwd als dé referentiedatabank inzake diploma en opleidingscertificaten, maar werd nog niet als authentieke bron erkend door de Vlaamse Regering.

---

<sup>5</sup> Machtiging VTC nr. 05/2011 van 23 februari 2011. Zie <http://www.ond.vlaanderen.be/led/wat-is-led/achtergrondinfo/> voor een actueel overzicht.

<sup>6</sup> Machtiging VTC nr. 04/2011 van 23 februari 2011.

***Doeleinde van de verdere verwerking:***

29. De federale Minister voor Middenstand erkent de ondernemingsloketten ([art. III.61 – III.69 van het Wetboek van Economisch Recht](#)). De ondernemingsloketten hebben verschillende verplichte taken. De belangrijkste daarvan is de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) van handels- en ambachtsondernemingen en van niet handelsondernemingen naar privaatrecht (art. III.49 WER). Om een inschrijving in de KBO te krijgen, moeten ondernemingen een aantal verplichte voorafgaande machtigingen hebben. Het ondernemingsloket waar de onderneming haar inschrijving KBO vraagt, moet nagaan of de onderneming aan de voorwaarden voldoet ([koninklijk besluit van 22 juni 2003](#) betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen). Een van die verplichte voorafgaande machtigingen is het bewijs van de ondernemersvaardigheden (bewijs basiskennis bedrijfsbeheer en beroepsbekwaamheid – [Programmawet van 10 februari 1998](#) tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap). De ondernemersvaardigheden kunnen op verschillende manieren bewezen worden. De gemakkelijkste bewijzen zijn akten. In dat kader vraagt de FOD Economie in naam van alle ondernemingsloketten de toelating om de [LED-databank](#) te consulteren.

30. De wetgeving ondernemersvaardigheden is als gevolg van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 een bevoegdheid van de gewesten. De FOD Economie dient als voogdij-instelling de aanvraag in omdat de ondernemingsloketten in het kader van de [wet van 5 mei 2014](#) houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren vanaf 1 januari 2016 verplicht zijn informatie uit authentieke bronnen op te halen en te gebruiken. Het bewijs van de ondernemersvaardigheden is een verplichte voorwaarde om een inschrijving in de KBO te krijgen. Die inschrijving in de KBO blijft een federale bevoegdheid.

31. De ondernemingsloketten moeten de ondernemersvaardigheden (basiskennis van bedrijfsbeheer en beroepsbekwaamheden) controleren in uitvoering van:

- de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap (art. 3-9);
- het Wetboek van Economisch recht (art. III.55, 3°).

32. Momenteel moeten de personen die de ondernemersvaardigheden moeten bewijzen in het kader van een inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen als zelfstandige onderneming, een kopie van hun diploma's en akten voorleggen. Als het loket die gegevens zelf kan verifiëren via de LED-databank, betekent dat een belangrijke administratieve vereenvoudiging voor de klant/zelfstandige. **De tijdswinst zal aanzienlijk zijn en het risico op vervalsing van diploma's daalt.**

33. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 30 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

34. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het AHOVOKS zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

35. Aangezien de ondernemersvaardigheden (basiskennis van bedrijfsbeheer en beroepsbekwaamheden) van de personen die zich willen inschrijven in de KBO als zelfstandige onderneming nodig zijn om de kandidaat te screenen en na te gaan of hij voldoet aan de inschrijvingsvoorwaarden, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun diplomagegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met de coördinatie en het inhoudelijk beheer van de databank met de leer- en ervaringsbewijzen (LED).

36. Er kan dus geoordeeld worden dat het doeleinde van de latere verwerking verenigbaar is met deze van de oorspronkelijke verwerking.

37. De wettelijke basis van de verdere verwerking werd reeds vermeld.

38. Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.

39. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5)

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

40. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

41. De ondernemingsloketten vragen de lijst en omschrijving van de akte(n) die de natuurlijke persoon behaald heeft. De omschrijving moet volgende gegevens vermelden Ook de gegevens met betrekking tot mutaties moeten meegedeeld worden.

<p><b>Identificatiegegevens</b> rijksregisternummer</p>	
<p><b>Dimensies uit de taxonomie:</b> categorie graad onderwijsvorm type bewijs staat bewijs instantie type school ISCED studiegebied onderwerp ISCED niveau VKS niveau onderwijskwalificatie VKS niveau beroepskwalificatie</p>	<p>Om de ondernemersvaardigheden te bewijzen, komen akten van verschillende niveaus en onderwijsvormen in aanmerking. Het minimumniveau om in aanmerking te komen als bewijs, is lager secundair onderwijs (2° graad). Ook volgende akten komen in aanmerking:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- akten van het hoger onderwijs;</li> <li>- akten van het middenstandonderwijs;</li> <li>- akten van volwassenenonderwijs/sociale promotie;</li> <li>- getuigschrift afgeleverd door de Centrale Examencommissies, georganiseerd in het kader van de Programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap (georganiseerd door de FOD Economie tot en met 31 december 2014 en door de gewesten vanaf 1 januari 2015)</li> </ul>
<p><b>Attributen:</b> uitreikingsdatum volledige naam (beknopte beschrijving van het bewijs) land taal instelling studierichting specialisatie detail onderwerp uren volwassenenonderwijs vervalperiode authenticiteit registratiedatum bijkomende informatie.</p>	

42. De opvraging van de diploma's en getuigschriften gebeurt op basis van het rijksregisternummer. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden.

43. Op de vraag of het mogelijk was om slechts specifieke akten op te vragen, werd geantwoord dat heel wat akten kunnen in aanmerking komen om de ondernemersvaardigheden te bewijzen. Alleen akten van het basisonderwijs en van de eerste graad secundair onderwijs komen sowieso niet in aanmerking. Deze moeten dus uit de resultaten geweerd worden<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Getuigschrift 1ste graad secundair is opgenomen in LED. Getuigschrift basisonderwijs is niet opgenomen in LED, maar is (voorlopig) wel gepland om op te nemen vanaf schooljaar 2016-2017.



44. Akten vanaf het niveau tweede graad komen wel in aanmerking. Ook deelattesten (bvb. in het kader van opleidingen sociale promotie) zijn van belang omdat ze in aanmerking kunnen genomen worden als iemand de ondernemersvaardigheden wil bewijzen via praktijk maar niet de vereiste aantal jaren kan bewijzen. Een (deel)opleiding kan dan de ontbrekende praktijk compenseren. Het is dus van belang een zo ruim mogelijk zicht te hebben op alle opleiding van de aanvrager.

45. Wat de huidige manier van werken betreft geldt dat de onderneming het ondernemingsloket een kopie moet bezorgen van de akte(n) van de persoon die de ondernemersvaardigheden (basiskennis bedrijfsbeheer en beroepsbekwaamheid) wil bewijzen. Als de onderneming haar aanvraag tot inschrijving in de KBO indient bij het ondernemingsloket, voegt zij dikwijls geen kopie van die akte(n) bij de aanvraag. Het ondernemingsloket moet de onderneming dan vragen een kopie van die akte(n) te bezorgen. Dat brengt dus heel wat tijdverlies met zich mee, terwijl de inschrijving meestal dringend is voor de ondernemingen. Een onderneming moet voor de start van haar activiteiten ingeschreven zijn in de KBO (art. III.49 WER). Dat tijdverlies loopt verder op als de onderneming zijn diploma niet meer heeft. Hij moet dan contact opnemen met zijn vroegere school of met het departement Onderwijs om een vervangende verklaring te krijgen. In vakantieperiodes kan dat nog meer tijd in beslag nemen.

46. Als de ondernemingsloketten toegang hebben tot de LED-databank, kunnen zij bij de ontvangst van de aanvraag tot inschrijving in de KBO, onmiddellijk nagaan welke akte(n) de persoon in kwestie behaald heeft. In het kader van die inschrijving hebben de ondernemingsloketten de toelating gekregen om het rijksregister te gebruiken.

47. Vandaag hebben de ondernemingsloketten te kampen met heel wat blijkbaar vervalste akten. De vastgestelde vervalsingen zijn wellicht slechts het topje van de ijsberg. Vervalsingen kunnen dikwijls alleen vastgesteld worden bij flagrante fouten (duidelijk foute gegevens, verschillend lettertype, duidelijke sporen van verandering van gegevens, ...). Dat probleem van vervalste diploma's vervalt als het loket rechtstreeks de LED-databank kan consulteren.

48. De VTC is van oordeel dat de opvragingen van de diploma- en getuigschriftgegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummers 30 e.v., mits de gevraagde filtering.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

49. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

50. Er wordt gevraagd de gegevens te bewaren tot de datum van overlijden van de natuurlijk persoon. Een natuurlijk persoon kan op elke leeftijd als aangestelde optreden om voor een onderneming de ondernemersvaardigheden te bewijzen.

51. De aanvragers verduidelijken dat de belangrijkste controle plaatsvindt op het moment dat het ondernemingsloket onderzoekt of de akte al dan niet volstaat als bewijs van één of meerdere ondernemersvaardigheden op het ogenblik van een aanvraag tot (wijziging van de) inschrijving in de KBO. Maar ook na de inschrijving moet de informatie beschikbaar blijven, bijvoorbeeld op het moment van controle bij het loket. De verantwoordelijke administraties (gewesten) moeten op elk moment kunnen controleren of de beslissing van het loket terecht was of niet. Ook bij wijzigingen van bestaande inschrijvingen moet het loket soms nagaan of de initiële inschrijving correct was, bijvoorbeeld wanneer een persoon ondernemersvaardigheden wil bewijzen op basis van een praktijk in samenwerking met een andere persoon die de ondernemersvaardigheden bewezen heeft op basis van akten.

52. In LED worden bewijzen bewaard tot op de overlijdensdatum van de persoon. Welke bewijzen de LED op een bepaald moment in het verleden bevatte, wordt niet bewaard in LED. De bewijzen die een persoon behaalde wijzigen in principe niet, met uitzondering van correctie van administratieve fouten.

53. Afnemers van de LED kunnen in principe eender wanneer nodig de gegevens opnieuw opvragen.

54. Tijdens de behandeling van het dossier heeft de FOD Economie aangegeven dat een bewaartermijn van 5 jaren voldoende is aangezien de ondernemingsloketten hun archieven moeten bijhouden gedurende 5 jaar. Tijdens die periode van 5 jaar is op elk moment een controle mogelijk.

55. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijn.

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang***

56. De toegang tot de gevraagde gegevens dient permanent beschikbaar te zijn. De ondernemingsloketten ontvangen dagelijks aanvragen tot (wijziging van de) inschrijving in de KBO. In de overgrote meerderheid van de gevallen, wil de natuurlijke persoon die de ondernemersvaardigheden wil bewijzen, dat doen op basis van een akte.

57. De VTC gaat akkoord met deze toegangsfrequentie.

### ***B.2.4. Duur van de machtiging***

58. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

De taak van de ondernemingsloketten om de ondernemersvaardigheden te controleren naar aanleiding van de aanvragen tot inschrijving in de KBO, is een permanente taak. Alleen een wijziging van de officiële taken van de ondernemingsloketten kan hun bevoegdheid wijzigen of stopzetten. Dergelijke wijziging is vandaag niet aan de orde.

59. De VTC gaat akkoord met deze termijn.

### ***B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

60. De acht ondernemingsloketten hebben samen 183 kantoren<sup>8</sup> verspreid over het Belgische grondgebied. De onderneming die een inschrijving in de KBO vraagt, kan dat doen in het kantoor van zijn keuze, zonder rekening te houden met het adres van de maatschappelijke zetel of vestigingseenheden van die onderneming. In elk van die kantoren (dus ook in de kantoren gevestigd in het Waals Gewest of in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) kan dus een aanvraag ingediend worden met een akte opgenomen in de LED-databank.

61. Elk kantoor heeft minstens één medewerker die de aanvragen om inschrijving in de KBO behandelt. Grotere kantoren hebben meerdere medewerkers. Elke medewerker heeft toegang tot de KBO en krijgt daarbij één van de rollen toegewezen die ter beschikking gesteld worden door de kbo-beheersdienst. De veiligheidsverantwoordelijke van het loket kent elke medewerker de rol toe die hij nodig heeft voor de uitoefening van zijn taak.

62. De raadpleging van de LED mag enkel gebeuren in functie van de ondernemingsloketten en er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens beperkt wordt voor de taken en het werkgebied waar iedere betrokkene voor bevoegd is.

63. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager, in casu de ondernemingsloketten, een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

### **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

64. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

65. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

66. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, wat hier het geval is. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze

---

<sup>8</sup> [http://economie.fgov.be/nl/ondernemingen/leven\\_onderneming/oprichting/ondernemingsloket/#.Vrm9TVFOX3g](http://economie.fgov.be/nl/ondernemingen/leven_onderneming/oprichting/ondernemingsloket/#.Vrm9TVFOX3g)

vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

67. De ondernemingsloketten vermelden op hun website en op hun aanvraagformulieren dat ze toegang hebben tot de LED-databank en dat zij via de toegang zullen controleren welke akten de persoon die de ondernemersvaardigheden wil bewijzen voor de onderneming, behaald heeft.

68. Op de centrale website van LED ([ond.vlaanderen.be/led](http://ond.vlaanderen.be/led)) kan de burger consulteren welke afnemers aangesloten zijn op LED en dus de gegevens in LED van de burger kunnen consulteren (zie hiervoor <http://www.ond.vlaanderen.be/led/wat-is-led/toegang-tot-led/> ).

69. De VTC kan akkoord gaan met deze wijzen van informatieverstrekking, mits de kennisgeving alle elementen vermeld in artikel 9 WVP bevat en de betrokken partijen op hun website ook verwijzen naar de specifieke machtigingen.

#### **B.4 EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN**

70. De bevoegde diensten van de Vlaamse Regering beheren de databank. HBplus is daarvoor de externe verwerker.

71. Het ontsluiten van deze databank gebeurt door tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator die tussenbeide komt bij de mededeling van gegevens uit de leer- en ervaringsbewijzendatabank mits naleving van artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

72. De ondernemingsloketten kunnen de LED-databank consulteren door middel van een toegang aangeleverd door Fedict als federaal dienstenintegrator.

#### **B.5. BEVEILIGING**

73. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

### ***B.5.1. Op het niveau van de aanvrager***

74. De ondernemingsloketten kunnen de LED-databank consulteren door middel van een toegang aangeleverd door Fedict als federaal dienstenintegrator. Als federaal dienstenintegrator zorgt Fedict voor de beveiliging. Volgens de aanvragers leveren de ondernemingsloketten zelf voldoende garanties inzake veiligheid op basis van hun verplichtingen voor de toegang tot en gebruik van de KBO. Elk loket heeft een eigen veiligheidsverantwoordelijke. Partena plant dit tegen 31 maart 2016.

75. Beveiliging maakt een belangrijk onderdeel uit van de erkenningsvoorwaarden voor de loketten (zie punt 3.2.2. en 3.5.2. in het lastenboek voor de ondernemingsloketten).

76. De evaluaties van de beveiliging die bij het dossier gevoegd werden vermelden dat de ondernemingsloketten voldoen aan de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid<sup>9</sup>.

### ***B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven***

77. De veiligheidsconsulent van AHOVOKS (en van het ministerie Onderwijs en Vorming) is al gekend als veiligheidsconsulent bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.

78. Het ministerie beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid.

79. Voor de stromen die via het MAGDA-platform van de VDI, verlopen, gaat de VTC ervan uit dat dit de nodige waarborgen inzake informatieveiligheid biedt.

---

<sup>9</sup> Er wordt daarbij verwezen naar de toegang die de loketten hebben tot het Rijksregister en het bis-register en naar de machtiging die de loketten recent gekregen hebben voor de consultatie van de (Algemeen Repertorium van de Zelfstandigen )ARZA-gegevens bij de Sociale Zekerheid.

#### **IV. BESLUIT**

80. De VTC **machtigt** AHOVOKS om de gevraagde persoonsgegevens uit de LED mee te delen aan de erkende ondernemingsloketten om bij de ontvangst van de aanvraag tot inschrijving in de KBO, onmiddellijk na te gaan welke akte(n) de persoon in kwestie behaald heeft (randnummer 31 e.v.) onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

81. De VTC bepaalt dat de betrokken partijen tonen de VTC tegen 31 mei 2016 dat ze voor meer transparantie hebben gezorgd conform randnummer 69.

De Voorzitter  
Willem Debeuckelaere