

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 28/2013
van 13 november 2013, gewijzigd bij
beraadslaging 18/2015 van 20 mei 2015**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van
landbouwers door het agentschap Landbouw en Visserij (ALV) aan het Instituut
voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO) voor het uitvoeren van
beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek en voor de uitvoering van het
project 'CONTROL'.**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 10 juli 2013;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het agentschap Landbouw en Visserij, ontvangen op 28 september 2010¹;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het ILVO, ontvangen op 10 juli 2013²;

9. Gelet op de bespreking van het dossier op de VTC van 31 juli 2013;

10. Gelet op het overleg met het ILVO op 7 oktober 2013;

11. Gelet op de bijkomende informatie van het ILVO, ontvangen op 24 oktober 2013;

12. Gelet op de bijkomende informatie m.b.t. het doeleinde 'project CONTROL', ontvangen op 2 april 2015;

13. Beslist op 13 november 2013 en op 20 mei 2015, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

14. Voorliggende aanvraag betreft het meedelen van persoonsgegevens van landbouwers door het agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) aan het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO). Het ILVO heeft tot taak het uitvoeren en coördineren van beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek en de daaraan verbonden dienstverlening met het oog op een duurzame landbouw en visserij in economisch, ecologisch, sociaal en maatschappelijk perspectief.

15. Hiertoe heeft het ILVO nood aan persoonsgegevens uit de databank van het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem voor de identificatie en registratie van landbouwers en landbouwgronden, beheerd door het ALV.

¹ Beraadslaging VTC nr. 04/2010.

² Met als bijlage het schriftelijk veiligheidsbeleid van het ILVO, laatst bijgewerkt op 6 juni 2013.

16. De gevraagde gegevens zullen gebruikt worden voor beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek dat ook kan gebeuren door middel van het versturen van enquêtes en het contacteren van landbouwers om medewerking te vragen aan interviews, focusgroepen en onderzoek op praktijkbedrijven.

17. Daarnaast wil het ILVO met het project CONTROL de activiteiten rond de technische doormetingen van de melkwinningapparatuur (melkinstallatie, koeltank) en de begeleiding van de melkkoeltanktechnici en melkmachinetchnici in België te coördineren.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

18. Bepaalde van de gegevens, onder meer landbouwnummer, naam en adres van de landbouwer, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

19. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing³.

20. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁴ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

³ Art. 3, §1 WVP.

⁴ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

21. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het ALV. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het ALV is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

22. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

23. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 16 omschreven zijn bepaalde gevraagde gegevens persoonsgegevens.

24. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoek hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

25. Het ALV vraagt gegevens van de landbouwers op voor volgende doelstellingen:

26. Doelstelling 1: Betaalorgaan voor de land- en tuinbouwers die Europese en/of Vlaamse steun aanvragen
Het ALV is het erkende betaalorgaan in Vlaanderen voor het uitbetalen van Europese subsidies in het kader van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid aan Vlaamse en Brusselse land- en tuinbouwers. Zij is tevens bevoegd voor het uitbetalen van subsidies in het kader van nationale of regionale wetgeving voor landbouwaangelegenheden. Als erkend betaalorgaan is het ALV verplicht om ook subsidies die toegekend worden door andere overheden in het kader van het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) uit te betalen aan de landbouwers (vb. beheerovereenkomsten ingediend bij de Vlaamse Landmaatschappij (VLM), bebossing van landbouwgronden (aanvraag bij Agentschap voor Natuur en Bos), het uitbetalen van investeringssteun voor een aanvraag tot het VLIF,...). Hierdoor beschikt het ALV over de berekende gegevens voor uitbetalingen van bedrijfstoelagen, andere premies en subsidies.

27. Doelstelling 2: Verzamelen en beheren van identificatiegegevens

Het ALV is de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden, vermeld in artikel 3, § 1, van het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, art. 2, §1).

Het ALV beschikt bijgevolg over uitgebreide identificatiegegevens van alle Vlaamse land- en tuinbouwers, en andere landbouwers actief op Vlaams grondgebied. Ook een aantal productierechten (melkquota) en uitbetalingsrechten (zoogkoeienquota, toeslagrechten) worden door het ALV beheerd. Daarnaast beschikt het ALV ook over de jaarlijkse perceelsaangifte, waarbij voor elk perceel de teelt gekend is.

28. Doelstelling 3: Beheren en registreren van de verzamelaanvraag

Alle gegevens over de percelen worden jaarlijks door het ALV opgevraagd bij de land- en tuinbouwers via de verzamelaanvraag en worden voor volgende doeleinden aangewend:

- het activeren van Vlaamse toeslagrechten en aangeven of speciale toeslagrechten moeten worden omgezet naar gewone toeslagrechten,
- het voldoen aan de aangifteplicht bij de Mestbank,
- het vervolledigen van de derogatieaanvraag,
- het melden van verhoogde bemesting van tuinbouwteelten of gebruik van compost,
- het aanvragen van vergoeding natuur, van uitbetaling voor sommige agromilieumaatregelen of de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie van beboste gronden (na goedkeuring door Agentschap voor Natuur en Bos),
- het aangeven van beheerovereenkomsten met de VLM of nieuwe agromilieumaatregelen met het ALV,
- het aanvragen van steun voor het behoud van het Piétrainras,
- het aangeven van percelen in het kader van de melkquotumreglementering of om steun voor gekoppelde premies aan te vragen,
- het melden van overdrachten van gebruik van percelen.

29. Doelstelling 4: Beheren en registreren van het melkquotum

Maandelijks dienen alle Vlaamse kopers die rechtstreeks melk aankopen bij Vlaamse of Waalse landbouwers de hoeveelheden volle melk die aan hen werden geleverd in de voorbije maand, over te maken aan het ALV. Een landbouwer mag geen melk leveren aan een koper die niet erkend werd door het ALV.

Landbouwers die aan rechtstreekse verkopen doen, moeten de verkochte hoeveelheden jaarlijks via de jaarlijkse verklaring overmaken aan het ALV.

Deze gegevens van leveringen en rechtstreekse verkopen worden in rekening gebracht bij de berekening van de heffing in de melk- en zuivelsector. De overdracht van melkquotum naar andere landbouwers wordt geregistreerd en beheerd door het ALV.

30. Doelstelling 5: Beheren en registreren van zoogkoeienquotum en toekennen van premie

Jaarlijks dient de landbouwer zijn gepersonaliseerde aanvraag in via e-loket. Landbouwers die op hun bedrijf een zoogkoeienbestand aanhouden voor het opfokken van kalveren voor de vleesproductie, kunnen een premie voor zoogkoeien aanvragen. Daartoe dient de landbouwer over premierechten voor zoogkoeien te beschikken. Het aantal premierechten voor zoogkoeien waarover een landbouwer beschikt noemt men ook wel het zoogkoeienquotum. Dit is het maximum aantal vrouwelijke runderen waarvoor een landbouwer de zoogkoeienpremie kan bekomen. Het verhandelen (aankoop, verkoop) van zoogkoeienquotum wordt geregistreerd en beheerd door het ALV.

31. Doelstelling 6: Uitvoeren en registreren van controles

De landbouwers die steun aanvragen bij het ALV, worden automatisch opgenomen in de lijst van mogelijks te controleren bedrijven. Aan de hand van risico-analyse worden jaarlijks bedrijven geselecteerd die moeten worden gecontroleerd.

32. Doelstelling 7: Toekennen van VLIF-steun

Landbouwers/tuinbouwers/coöperaties kunnen bij de Vlaamse Overheid steun aanvragen om grote investeringen uit te voeren op hun bedrijf (vestigingssteun, investeringssteun, machinerie, ...). Hiervoor dienen zij een aanvraag in bij het Vlaams Landbouw Investeringsfonds (VLIF) die deel uitmaakt van het ALV. Wanneer na een controle aan alle voorwaarden is voldaan kan de landbouwer een tussenkomst ontvangen.

Doeleinde van de verdere verwerking:

33. Het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO) is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005. Het ILVO behoort als wetenschappelijke instelling tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid. Artikel 2 van het oprichtingsbesluit bepaalt de missie van het ILVO: *"het uitvoeren en coördineren van beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek en de daaraan verbonden dienstverlening met het oog op een duurzame landbouw en visserij in economisch, ecologisch, sociaal en maatschappelijk perspectief. Steunend op wetenschappelijke disciplines, zal het ILVO daarvoor de kennis opbouwen die nodig is voor de verbetering van producten en productiemethoden, voor de bewaking van de kwaliteit en de veiligheid van de eindproducten en voor de verbetering van beleidsinstrumenten als basis van sectorontwikkeling en agrarisch plattelandsbeleid. Het ILVO zal het beleid, de sectoren en de maatschappij daarover regelmatig informeren."*

34. Artikel 3, §1, van het oprichtingsbesluit bepaalt de taken van het ILVO. In het kader van voorliggende aanvraag kunnen volgende taken van het ILVO worden aangehaald:

- het conceptualiseren, initiëren en uitvoeren van multidisciplinair wetenschappelijk onderzoek en het verwerven van wetenschappelijke kennis, afhankelijk van beleidsbehoeften en -vragen alsook het onderhouden van de nodige contacten hiervoor met de overheid, de sector en de maatschappij (art. 3, §1, 1°);
- het vertalen van de verworven inzichten naar het beleid (art. 3, §1, 2°);
- het aanbieden van dienstverlening, op basis van de wetenschappelijke expertise, of het meewerken met andere instanties voor basisonderzoek, toegepast onderzoek of demonstratieonderzoek, voor zover die onderzoeken passen in het beleid van de overheid (art. 3, §1, 3°);

- het aanbieden van diensten en producten aan de overheid en de derden voor zover dat past binnen de missie en de beheersovereenkomst (art. 3, §1, 4°);
- het opbouwen van kennis en de verspreiding ervan, onder meer door middel van wetenschappelijke publicaties, onderzoeksrapportering en voordrachten en het aanreiken van de nodige documentatie voor de overheid, de sector en de maatschappij (art. 3, §1, 6°);
- het verlenen van wetenschappelijke medewerking aan internationale, federale en gewestelijke initiatieven om de overheden in staat te stellen hun engagementen en verplichtingen in dat verband na te komen (art. 3, §1, 8°).

35. Voor een beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek moet men enquêtes kunnen versturen en landbouwers kunnen contacteren om medewerking te vragen aan interviews, focusgroepen en onderzoek op praktijkbedrijven.

36. Het project CONTROL kadert binnen taak 4 van artikel 3 van het oprichtingsbesluit van het ILVO. Het project CONTROL heeft als doel de activiteiten rond de technische doormetingen van de melkwinningsapparatuur (melkinstallatie, koeltank) en de begeleiding van de melkkoeltanktechnici en melkmachinetchnici in België te coördineren. Deze technische doormetingen zijn opgenomen in de lastenboeken van IKM/QFL en uitvoering ervan mag enkel gebeuren door de door CONTROL erkende technici. Als identificatie voor het certificaat (Meet- en adviesrapport) dat wordt afgeleverd bij het doormeten van de installatie wordt het PE nummer (=exploitatie nummer) van de melkveehouder gebruikt.

37. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

38. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het ALV zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

39. Artikel 4, § 1, 2°, in fine, WVP, bepaalt het volgende: *"Onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (...) wordt verdere verwerking van gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet als onverenigbaar beschouwd."* Aan deze regel werd uitvoering gegeven in het KB van 13 februari 2001.

40. De VTC is van oordeel dat de doeleinden waarvoor het ILVO de persoonsgegevens vraagt, kunnen worden beschouwd als statistisch⁵ of een wetenschappelijk⁶ onderzoek en dat de latere verwerking van gegevens van het ALV conform de voorwaarden van Hoofdstuk II van het KB van 13 februari 2001 dient te verlopen.

41. Krachtens het KB van 13 februari 2001 dient een latere verwerking van persoonsgegevens voor wetenschappelijke of statistische doeleinden in principe met anonieme gegevens te gebeuren. Indien dit niet mogelijk blijkt om de doeleinden te verwezenlijken, kan met gecodeerde gegevens worden gewerkt. Indien ook dit niet mogelijk blijkt, kan gebruik worden gemaakt van niet-gecodeerde gegevens⁷.

Daarnaast heeft het ILVO tot taak diensten en producten aan te bieden binnen haar missie, vermeld in randnummer 33. Men kan stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die aangeduid is als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem) van de landbouwers en van de landbouwgronden, als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

42. De VTC neemt er kennis van dat de aanvrager nood heeft aan niet-gecodeerde persoonsgegevens, vermeld onder punt B.2.1. Het ILVO voorziet in een toegangsbeleid waardoor de niet-gecodeerde persoonsgegevens slechts voor een beperkt aantal personen toegankelijk is, vermeld onder punt B.2.4.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

43. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

⁵ Statistisch onderzoek strekt ertoe samenvattende en representatieve gegevens te bekomen en kennis te verwerven over grotere gehelen zoals de toestand van een bevolkingsgroep of van een massaverschijnsel. De verwerkingen voor statistische doeleinden hebben gewoonlijk tot doel:

- algemene informatieverstrekking;
- hulp bij planning en besluitvorming;
- de wetenschap dienen.

(Cf. Verslag aan de Koning van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, p. 7845).

⁶ Wetenschappelijk onderzoek strekt ertoe wetmatigheden, gedragsregels en oorzakelijke verbanden vast te stellen die alle personen op wie zij betrekking hebben, overstijgen. Aldus is het erop gericht globale verschijnselen te omschrijven. De term 'wetenschappelijk onderzoek' verwijst zowel naar het doel als naar de methode van het onderzoek.

⁷ Artikelen 3 tot en met 5 van het KB van 13 februari 2001.

44. Het ILVO wenst volgende gegevens te verkrijgen voor het beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek:

45. **Identificatiegegevens:**

- Naam van de landbouwer (officiële benaming en rechtsvorm), adresgegevens, voorkeurstelefoonnummer, e-mail per landbouwnummer:
 - Deze gegevens kunnen gebruikt worden om enquêtes te verspreiden bij bepaalde types landbouwbedrijven.
 - Contacteren landbouwers voor medewerking te vragen aan interviews, focusgroepen, onderzoek op praktijkbedrijven,
 - Voor verspreiding onderzoeksresultaten en voorlichting
- Landbouwnummer, exploitatienummers per landbouwnummer, huidige status per landbouwnummer:
 - Deze gegevens laten toe om ALV-data te linken aan andere databanken. Koppelen van databronnen kan nodig zijn om informatie uit verschillende bronnen samen te brengen (bv. koppelen van ALV-data aan data van de Mestbank) of ter validatie van de gebruikte data;
 - Deze gegevens zijn nodig om longitudinale analyses (doorheen de tijd) te kunnen uitvoeren, waarbij de evolutie van bedrijven over een langere periode wordt onderzocht. Bijvoorbeeld voor het opvolgen van structurele veranderingen in de landbouw ten gevolge van de invoering of afschaffing van quotasystemen, voor het onderzoek naar uitwijkers en blijvers in de landbouw.
- Ondernemingsnummer, huidige status per ondernemingsnummer per landbouwnummer:
 - Deze gegevens zijn nodig om linken te kunnen leggen met andere databanken, bijvoorbeeld gegevens uit VKBO-databank; bv. in het kader van onderzoek naar verbredingsactiviteiten binnen de landbouw.
 - Deze gegevens zijn nodig om longitudinale analyses (doorheen de tijd) te kunnen uitvoeren, waarbij de evolutie van bedrijven over een langere periode wordt onderzocht. Bijvoorbeeld voor het opvolgen van verbredingsactiviteiten in de landbouw.
- Naam van de landbouwer, adresgegevens per landbouwnummer:
 - Op basis van de naam van de landbouwer en zijn adresgegevens kunnen we ALV-data linken aan andere databanken zoals het kadaster. Dit is bijvoorbeeld nuttig voor onderzoek naar eigenaarschap van landbouwgronden.
 - Op basis van de naam van de landbouwer en zijn adresgegevens kunnen we ALV-data linken aan andere onderzoeksdata zoals interviews. Bijvoorbeeld zijn er in het kader van de wetenschappelijke onderbouwing van de Landbouwimpactstudie landbouwers geïnterviewd over hun eigen LIS-kaarten.
- Postcode, gemeente per landbouwnummer (van correspondentiegegevens):
 - Om de regionale spreiding (gemeente, regio) van een fenomeen of trend te analyseren op het niveau van de bedrijfszetel (om naar analogie van de landbouwtelling van FOD Economie - ADSEI te werken),
 - Om bedrijfstypes te kunnen weergeven per gemeente/regio (om naar analogie van de landbouwtellingen van FOD Economie ADSEI te werken).
- Postcode, gemeente per exploitatie:
 - Om de regionale spreiding (gemeente, regio) van een fenomeen of trend te analyseren op het niveau van de exploitatie (reden: niet elke exploitatie is gelegen in de gemeente van correspondentiegegevens).
- Leeftijd landbouwer per landbouwnummer:

- Leefijd kan relevant zijn bij de analyse van beleidsmaatregelen die verschillend zijn per leeftijdscategorie zoals VLIF-steun of om de relatie te zien met de kans op stoppen of doorgaan met landbouwactiviteit.
- Rechtsvorm per landbouwnummer:
 - Rechtsvorm geeft extra info over het bedrijfstype bv. van belang voor onderzoek aangaande risico in de landbouw.

46. **Geografische percelenlaag:**

Onder geografische percelenlaag (shape file) wordt verstaan: ligging van percelen per exploitatie per landbouwnummer: gewascode en beschrijving van hoofdteelt/ voor- en nateelt, aangegeven oppervlakte, perceelsinformatie (bv. status blijvend grasland, erosiegevoeligheid, landbouwstreek), teelttechnische info (bv. irrigatie, gespecialiseerde productiemethode), hoofdbestemming (bv. al dan niet activatie van toeslagrechten (pijler-I-steun)), bijkomende bestemmingen (bv. al dan niet met agromilieumaatregelen, plattelandsmaatregelen), info aangaande bemesting, perceel in gebruik op datum van 1/1n -21/04/n.

47. **Dierinformatie: veebeslagnummers:**

Via veebeslagnummers per exploitatie per landbouwnummer van een landbouwer kan het ILVO achterhalen welke diergroepen aanwezig zijn op het landbouwbedrijf aangezien elke diergroep een specifiek nummer kreeg toegewezen die werd opgenomen in het veebeslagnummer. De koppeling tussen veebeslagen en exploitant (landbouwer) is eigendom van het ALV.

48. **Pijler-I-gegevens:**

Onder Pijler-I-gegevens wordt verstaan:

- toestand van rechten en quota per landbouwer: per landbouwnummer:
 - totaal aantal gewone toeslagrechten (GTR), braakleggingstoebeslagrechten (BTR) en speciale toeslagrechten (STR); totale waarde van GTR, BTR en STR waarover de landbouwer beschikt;
 - zoogkoeienquotum waarover de landbouwer beschikt;
 - melkquotum (totaal, leveringen en rechtstreekse verkoop) waarover de landbouwer beschikt;
- handel in rechten en quota per landbouwer:
 - via landbouwnummer overnemer/overlater van toeslagrechten, aanduiding of toeslagrechten werden overgenomen of overgelaten, type overgedragen toeslagrecht (bv.GTR), aantal overgedragen toeslagrechten, waarde overgedragen toeslagrechten), type overdracht (bv. definitieve overdracht zonder grond);
 - via landbouwnummer overnemer/overlater van zoogkoeienpremierechten, type overdracht (bv. herziening vanuit Vlaamse reserve), aantal overgedragen zoogkoeienpremierechten (werkelijk aantal overgedragen rechten, aantal overgedragen rechten aan begin van transactie, aantal overgedragen rechten in gehouden voor de reserve bij de transactie);
- berekende pijler-I-steun per landbouwer: per landbouwnummer: totaal uitbetaalde hoeveelheid en totaal uitbetaald bedrag per Pijler-I-steun (bv. GTR, BTR, STR, zoogkoeienpremie, slachtpremie kalveren).

49. **Melk: melkleveringen, melk rechtstreekse verkoop:**

Onder gegevens melk wordt verstaan:

- melkleveringen: per exploitatie per landbouwnummer per maand per jaar en per regio zuivelfabriek de geleverde hoeveelheid volle melk , met vetgehalte volle melk en eiwitgehalte, hoeveelheid room en hoeveelheid magere melk met vetgehalte melk en eiwitgehalte;
- melk rechtstreekse verkoop: per exploitatie per landbouwnummer per jaar de hoeveelheden rechtstreeks verkochte melkproducten: bv. boter, volle melk.

50. **Pijler-II-gegevens:**

Onder Pijler II-betalingen (agromilieumaatregelen of andere plattelandsmaatregelen) wordt verstaan: per landbouwnummer per pakketcode (bv. SE2: extensieve sierteelt, SI2: intensieve sierteelt, SB2: beschutte sierteelt) per type module (bv. milieuvriendelijke sierteelt) het uitbetaald Europees bedrag, het uitbetaald Vlaams bedrag, het uitbetaald totaal bedrag en de uitbetaalde eenheid per agromilieumaatregel of andere plattelandsmaatregel.

51. **VLIF-investeringssteun:**

Onder VLIF-investeringssteun wordt verstaan: per dossiernummer van de aangevraagde VLIF-investeringssteun: landbouwnummer aanvrager, indieningsjaar, type aanvrager (bv. eenmanszaak, maatschap), categorie waarvoor VLIF-investeringssteun wordt aangevraagd (bv. bouwen/inrichten veestal), subcategorie (bv. pluimvee), beschrijving investering (bv. herinrichten legkippenstal met volièr- of grondhuisvesting), code investering, voorziene kost, subsidiabele kost, steunvolume.

52. Om de landbouwer te identificeren wordt onder meer gebruik gemaakt van het ondernemingsnummer. In principe is het sectoraal comité KBO van de CBPL bevoegd voor KBO-gegevens, maar het betreft hier conform artikel 17 van de wet van 16 januari 2003 een gegeven dat openbaar is en waarvan de mededeling niet moet gemachtigd worden door dat sectoraal comité.

53. Voor het project CONTROL heeft het ILVO nood aan de volgende gegevens:

- Exploitatienummer;
- Naam van de landbouwer
- Gegevens melk per exploitatienummer

54. Wat betreft de identificatiegegevens, vermeld in randnummer 42, vermeld de aanvraag dat deze ook gebruikt kunnen worden om verschillende informatiebronnen aan elkaar te koppelen.

55. De VTC wijst erop dat het verkrijgen van persoonsgegevens uit andere gegevensbronnen, beheerd door een Vlaamse instantie, steeds moet voorafgegaan worden door een machtiging van de VTC. Daarenboven dient

opgemerkt dat bij het koppelen van persoonsgegevens uit verschillende databanken de tussenkomst van een *Trusted Third Party* aangewezen is.

56. Het ILVO geeft aan dat voor het beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek jaarlijks een vijftal enquêtes per post worden verstuurd aan de landbouwers. De VTC is van oordeel dat gelet op het feit dat voor het beleidsondersteunend wetenschappelijk onderzoek vaak contact met de betreffende landbouwers vereist is door middel van het versturen van enquêtes, het onderzoek naar de proportionaliteit dient te gebeuren per onderzoek. De VTC vraagt dan ook dat de concrete enquêtes haar worden bezorgd zodat zij indien nodig opmerkingen omtrent de proportionaliteit kan formuleren.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

57. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

58. De aanvraag verduidelijkt dat de gegevens naam van de landbouwer (officiële benaming en rechtsvorm), adresgegevens, voorkeurstelefoonnummer en e-mail per landbouwnummer, slechts worden bewaard voor 1 jaar, daar enkel de meest recente gegevens worden bewaard omdat deze nodig zijn voor het versturen van enquêtes, het contacteren van landbouwers om medewerking te vragen aan onderzoek en voor de verspreiding van onderzoeksresultaten en voorlichting. De oudere gegevens zullen steeds verwijderd worden.

59. De VTC noteert dat de andere gegevens dan deze vermeld in randnummer 54, voor een onbeperkte termijn zullen bewaard blijven. In de aanvraag wordt gemotiveerd dat de gegevens van een bedrijf van één jaar slechts een momentopname van het bedrijf zijn. Een beter inzicht over de economische, ecologische en sociale situatie van het bedrijf krijgt men slechts indien men een bedrijf over meerdere jaren kan opvolgen. Het uitvoeren van degelijk beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek vereist de gegevens van meerdere jaren.

60. De VTC gaat akkoord met deze bewaartermijnen.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

61. In de aanvraag wordt gesteld dat een jaarlijkse overdracht volstaat.

62. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. De opdrachten van het ILVO zijn niet beperkt in de tijd.

63. De VTC gaat akkoord met de gevraagde frequentie en de duur van de machtiging.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

64. De gegevens voor beleidsonderbouwend wetenschappelijk onderzoek worden binnen het ILVO gebruikt door het afdelingshoofd, de wetenschappelijke directeur, de onderzoekers en de deskundigen.
65. De gegevens voor het project CONTROL zijn beschikbaar voor de verantwoordelijke van de sectie data en modellen van het ILVO en voor de 2 verantwoordelijken van het project CONTROL⁸.
66. Het ILVO verduidelijkt het beleid inzake toegangsrechten.
67. De te enquêteren landbouwers worden geëxtraheerd door een personeelslid van de sectie Data & Modellen van het ILVO met als output adresklevers. Een administratief bediende verstuurt de enquêtes met unieke code. De onderzoeker werkt enkel met gecodeerde gegevens en heeft geen toegang tot de niet-gecodeerde gegevens.
68. Het ILVO geeft aan dat de onderzoekers die de gecodeerde enquêtegegevens zullen verwerken, een vertrouwelijkheidscontract ondertekenen, dat werd bezorgd aan de VTC.
69. De VTC kan akkoord gaan met deze maatregelen.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL (artikelen 4, §1, 1^o, en 9 tot 15 *bis*, WVP)

70. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens⁹ een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.
71. Het ALV neemt jaarlijks in haar toelichting bij de verzamelaanvraag op met wie zij gegevens uitwisselt. Het ILVO staat al vermeld in de lijst met organisaties aan wie de gegevens kunnen bezorgd worden (algemene en persoonsgegevens). Landbouwers worden dus al op de hoogte gebracht van de mogelijkheid dat ILVO de gegevens gebruikt. De website van ALV bevat een pagina met informatie over de gegevensuitwisselingen.

⁸ obv identificatiegegevens exploitatienummer en naam van de landbouwer en obv gegevens melk per exploitatienummer wordt er een lijst met namen van melkveehouders per exploitatienummer door een verantwoordelijke van de sectie data- en modellen binnen ILVO-L&M geëxtraheerd. Een lijst met melkveehouders waarvan het exploitatienummer foutief is, wordt geëxtraheerd door een verantwoordelijke van het project 'Control'. Om de fouten uit de lijst te halen, gebeurt o.a. modulo 97 check van exploitatienummer, duplicaten controle van exploitatienummer. Er zal nagegaan worden of modulo 97 check ook in de milcontrol software kan opgenomen wordt. Aan de hand van de geëxtraheerde lijst met exploitatienummers en naam melkveehouder zal de verantwoordelijke van sectie data en modellen ILVO-L&M de lijst met melkveehouders met foutief exploitatienummer corrigeren. Een gecorrigeerde lijst wordt bezorgd aan de verantwoordelijken van het project 'Control'.

⁹ Artikel 4, §1, 1^o, WVP.

72. De betrokkenen van het project CONTROL worden over de verzameling en het gebruik van de persoonsgegevens op de hoogte gesteld via de privacy policy op de website van het project www.milcontrol.be

B.4. BEVEILIGING

73. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

74. Het veiligheidsbeleid van het ALV werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid¹⁰. De veiligheidsconsulent van het ALV is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en bij de VTC.

75. Het ILVO heeft een informatieveiligheidsconsulent aangesteld die werd erkend door de VTC. Het ILVO beschikt over een schriftelijk veiligheidsbeleid.

¹⁰ Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

IV. BESLUIT

76. De VTC machtigt het ALV de persoonsgegevens mee te delen aan het ILVO voor de doeleinden en onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging, en dat het ILVO de concrete enquêtes bezorgt aan de VTC zodat zij indien nodig opmerkingen omtrent de proportionaliteit kan formuleren, zoals vermeld in randnummer 56.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere