



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 26/2012 van
7 november 2012, gewijzigd bij
beraadslaging VTC nr. 47/2014 van
10 december 2014**

Betreft: mededeling van persoonsgegevens van schoolverlaters door het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming en door Syntra Vlaanderen aan het Agentschap voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) in het kader van opvolging van de overgang van onderwijs naar de arbeidsmarkt.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

5. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

6. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

7. Gelet op de aanvraag, ontvangen 18 oktober op 2012, en de aanvraag tot uitbreiding, ontvangen op ;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap voor Kwaliteit in Onderwijs en Vorming (AKOV), ontvangen op 28 januari 2011¹;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi), ontvangen op 28 januari 2011²;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het Agentschap voor Hoger onderwijs en Studietoelagen (AHOVOS), ontvangen op 28 januari 2011³;

11. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de VDAB, ontvangen op 10 oktober 2012⁴;

12. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van Syntra Vlaanderen, ontvangen op 15 januari 2013⁵

13. Beslist, na beraadslaging, op 7 november 2012 en 10 december als volgt:

¹ Naar aanleiding van de machtiging VTC 04/2011 van 23 februari 2011.

² Naar aanleiding van de machtiging VTC 05/2011 van 23 februari 2011.

³ Naar aanleiding van de machtiging VTC 05/2011 van 23 februari 2011.

⁴ Naar aanleiding van de machtiging VTC 24/2012 van 17 oktober 2012.

⁵ Naar aanleiding van de machtiging VTC 02/2013 van 16 januari 2013.

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

14. In het kader van de doelstelling "opvolging van de overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt" heeft de VDAB nood aan gegevens omtrent wie de schoolverlaters zijn enerzijds en de diplomagegevens van deze schoolverlaters anderzijds.

15. De set gegevens omtrent wie de schoolverlaters zijn ontvangt de VDAB reeds van de agentschappen binnen het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming (AKOV, AgODi en AHOVOS). De uitwisseling van deze gegevens gebeurt op basis van het rijksregisternummer van de schoolverlater en de postcode van de officiële woonplaats op het einde van de studies. Hiervoor werd een machtiging verleend door het sectoraal comité van het Rijksregister nr. 01/2008 van 23 januari 2008.

16. Dit zijn niet alle schoolverlaters die op jaarbasis de overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt maken. De leerlingen die via Syntra Vlaanderen na de leertijd de arbeidsmarkt betreden, maken geen deel uit van het bestand dat door Onderwijs & Vorming wordt aangeleverd. Om ervoor te zorgen dat de VDAB de doelstelling "opvolging van de overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt" volledig kan realiseren, moet de VDAB ook beschikken over de gegevens van de schoolverlaters via Syntra Vlaanderen. Enkel door de jaarlijkse gegevensstroom uit te breiden met de schoolverlaters van Syntra Vlaanderen, komt er een volledig beeld beschikbaar van alle Vlaamse schoolverlaters.

17. Syntra Vlaanderen zal het bestand van de schoolverlaters aan de VDAB op analoge manier bezorgen, als AKOV, AgODi en AHOVOS. De uitwisseling gebeurt op basis van het Rijksregisternummer.

18. Nu de Leer- en ervaringsbewijzendatabank volledig operationeel is wenst de VDAB ook de diplomagegevens te verkrijgen van de schoolverlaters.

19. Deze machtiging behandelt de mededeling van het gegeven schoolverlater en van de leerbewijzen van de schoolverlaters.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

20. Het gegeven schoolverlater en de diplomagegevens van de schoolverlaters moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing⁶.

⁶ Art. 3, §1 WVP.

21. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁷ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

22. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het AKOV, AgODi en AHOVOS. Deze agentschappen zijn intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Ministerie van Onderwijs en Vorming. Deze entiteiten zijn dus instanties, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en vallen dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

23. De persoonsgegevens worden eveneens opgevraagd bij Syntra Vlaanderen⁸, een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse Overheid.

24. De uitwisseling op basis van het Rijksregisternummer tussen de agentschappen van Onderwijs en Vorming en de VDAB werd gevat door de machtiging van het sectoraal comité van het Rijksregister 01/2008 van 23 januari 2008. Deze machtiging heeft geen betrekking op de uitwisseling tussen Syntra Vlaanderen en de VDAB. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.⁹

25. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1° en artikel 8 van de WRR, wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: "aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie".

26. Syntra Vlaanderen is gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken op basis van het Koninklijk Besluit van 9 maart 2003 (gepubliceerd in het BS op 25 juni 2003) tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het Vlaams

⁷ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

⁸ Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming - Syntra Vlaanderen".

⁹ Artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 (B.S. 4 juni 2014).

Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO). SYNTRA Vlaanderen volgde krachtens het decreet van 7 mei 2004¹⁰ het VIZO op.

27. De VDAB werd gemachtigd tot gebruik van het rijksregisternummer bij het Koninklijk Besluit van 29 juni 1993 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

28. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

29. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

30. Zoals onder randnummer 20 omschreven zijn de gevraagde gegevens persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierbij wordt rekening gehouden met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

31. Wat betreft het gegeven schoolverlater:

32. Het bepalen van het gegeven wie schoolverlater is gebeurt door de drie agentschappen binnen het Ministerie Onderwijs en Vorming (AKOV, AgODi en AHOVOS). De gegevens van de leerlingen, die door de agentschappen worden opgevolgd in hun interne administratieve opvolgingssystemen, worden gebundeld en vergeleken. Dit resultaat zal in een bestand worden overgemaakt aan de VDAB. De interne administratieve opvolging van inschrijvingen gebeurt voor volgende doeleinden:

33. Het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) heeft de administratieve opvolging van de inschrijvingen nodig voor de berekening van de middelen van de scholen (omkadering en werkmiddelen). Deze middelen worden berekend aan de hand van het aantal inschrijvingen in iedere school. Daarnaast is een correct beeld van de

¹⁰ tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap « Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen »

inschrijvingen nodig voor het uitvoeren van de leerplichtcontrole. Tot slot dient de informatie van de inschrijvingen voor de berekening van de schooltoelage¹¹.

34. Het Agentschap voor Hoger onderwijs en Studietoelagen (AHOVOS) heeft de inschrijvingsgegevens nodig voor de berekening van de werkingsmiddelen van hogescholen en universiteiten. De gegevens zijn ook nodig voor de berekening van het individuele leerkrediet van de studenten en worden gebruikt voor de uitbetaling van studietoelagen en kinderbijslag. Daarnaast worden de gegevens ook gebruikt in het kader van beleidsevaluatie (opmaak van statistieken en opvolgen van studieloopbaan)¹².

35. Het Agentschap voor Kwaliteit in Onderwijs en Vorming (AKOV), meer bepaald de Centrale Examencommissie, heeft de inschrijvingsgegevens nodig om te corresponderen met de kandidaten die een getuigschrift of diploma wensen te behalen voor de examencommissie, om de examens te organiseren en de behaalde diploma's en getuigschriften uit te reiken¹³.

36. Syntra Vlaanderen heeft inschrijvingsgegevens nodig voor het uitreiken van getuigschriften en diploma's en voor het financieren van het organiseren van cursussen en opleidingen zoals voorzien in het oprichtingsdecreet van Syntra Vlaanderen.

De verplichting van Syntra Vlaanderen om de identificatiegegevens van de leerlingen die bij hen zijn ingeschreven door te geven aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODI) in het kader van het opvolgen van de leerplicht, berust op:

- De Wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht (publicatie B.S.06/07/1983) (erratum: B.S.2-4-1985);
- Het Decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap.

37. Wat betreft de gegevens uit de LED:

38. Ingevolge artikel 4, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2009 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap 'Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming' heeft dit agentschap ondermeer tot taak in te staan voor de coördinatie en het inhoudelijk beheer van de databank met de leer- en ervaringsbewijzen. Het AKOV werd door de VTC gemachtigd als beheerder van de LED¹⁴.

¹¹ De wettelijke basis van de oorspronkelijke gegevensverwerking is: de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving; de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht; artikel 39 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten; het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997; het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen; het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap; het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 betreffende de werkingsbudgetten.

¹² De wettelijke basis van de oorspronkelijke gegevensverwerking is: decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen (art. 133bis); decreet 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen.

¹³ De wettelijke basis van de oorspronkelijke gegevensverwerking is: Codex Secundair Onderwijs, hoofdstuk 3.

¹⁴ Machtiging VTC nr. 04/2011 van 23 februari 2011.

39. Artikel 20 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur verwoordt de rechtsbasis voor de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) als volgt:

"Met het oog op het verlenen van diensten of met het oog op beleidsontwikkeling worden alle door de Vlaamse Gemeenschap erkende of gelijkwaardig verklaarde leer- en ervaringsbewijzen samen met de bijhorende minimale identificatiegegevens van de houder van de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie, in een leer- en ervaringsbewijzendatabank geregistreerd bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Regering.

Deze registratie gebeurt door de instantie die de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie heeft uitgereikt of door de instantie die de gegevens inzake de leer- en ervaringsbewijzen in kwestie heeft ingezameld bij instanties die leer- en ervaringsbewijzen uitreiken, of op basis van een geregistreerde verklaring op eer.

Een leerbewijs is een bewijs dat wordt uitgereikt bij het succesvol beëindigen van een afgerond geheel van onderwijs-, vormings- of opleidingsactiviteiten nadat door middel van een toets werd nagegaan of de voorafbepaalde competenties verworven zijn.

Een ervaringsbewijs is een bewijs zoals bedoeld in artikel 4 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.

De bevoegde diensten van de Vlaamse Regering beheren de databank. Het ontsluiten van deze databank gebeurt door tussenkomst van de coördinatrice Vlaams e-government die tussenbeide komt bij de mededeling van gegevens uit de leer- en ervaringsbewijzendatabank mits naleving van artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer."

40. De gegevens in de LED zijn afkomstig van de volgende organisaties:

- het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgOD);
- het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS);
- het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming (AKOV);
- de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB);
- het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie, nl. in concreto het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE);
- Syntra Vlaanderen.

Deze mededelingen van persoonsgegevens werd al gemachtigd door de VTC¹⁵.

Doeleinde van de verdere verwerking:

41. Het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie vermeldt dat het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming en haar drie agentschappen verantwoordelijk zijn voor het beleidsdomein onderwijs dat onder meer betrekking heeft op (artikel 8):

- het onderwijs;
- de post- en parascolaire vorming;
- de sociale promotie;
- de basiseducatie voor laaggeschoolde volwassenen;

¹⁵ Machtiging VTC nr. 05/2011 van 23 februari 2011.

- het volwassenenonderwijs.

42. Het Vlaamse Ministerie van Onderwijs verwerkt dus persoonsgegevens met het oog op het toepassen van onderwijsgerelateerde reglementaire bepalingen en taken. Een van de doestellingen van het onderwijs bestaat erin om de leerlingen de nodige knowhow te verschaffen met het oog op hun toetreden tot de arbeidsmarkt. Een deel van de leerlingen die de school verlaten, zullen onmiddellijk een job vinden (al dan niet passend). Voor een ander deel zal dat niet het geval zijn. Zij worden werkzoekend.

43. Teneinde inzicht te verwerven in het effect van het onderwijs op de doorstroming naar de arbeidsmarkt, werd er binnen het Vlaams Ministerie van Onderwijs een project "Strategisch Onderwijs- en Vormingsbeleid" opgestart dat erop gericht is om de aansluiting tussen enerzijds onderwijs, opleiding en vorming en anderzijds de arbeidsmarkt te versterken. Dit is een van de kernpunten van de septemberverklaring van de Vlaamse Regering van 24 september 2007. Daarom werd door de Vlaamse minister van Onderwijs een structurele samenwerking opgezet met het beleidsdomein Werk en meer in het bijzonder met de VDAB teneinde de overgang van het onderwijs naar de arbeidsmarkt systematisch in kaart te brengen/onderzoeken. Daartoe zal het Vlaamse Ministerie van Onderwijs en Vorming een lijst van de schoolverlaters aan de VDAB bezorgen – een deel van het doelpubliek van de VDAB - waarop per persoon¹⁶ informatie met betrekking tot de gevolgde opleiding zal verstrekt worden, zodat de VDAB die kan aanvullen met de gegevens waarover zij beschikt aangaande de "arbeidsinstap".

44. De gegevens van de agentschappen AgODI, AHOVOS en AKOV-Centrale Examencommissie zijn niet alle schoolverlaters die op jaarbasis de overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt maken. De leerlingen die via SYNTRA Vlaanderen na de leertijd de arbeidsmarkt betreden, maken geen deel uit van het bestand dat door Onderwijs & Vorming wordt aangeleverd. Om ervoor te zorgen dat de VDAB de doelstelling "opvolging van de overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt" volledig kan realiseren, moet de VDAB ook beschikken over de gegevens van de schoolverlaters via SYNTRA Vlaanderen. Enkel door de jaarlijkse gegevensstroom uit te breiden met de schoolverlaters van SYNTRA Vlaanderen, komt er een volledig beeld beschikbaar van alle Vlaamse schoolverlaters.

45. Naar analogie met de werkwijze vermeld in randnummer 42, zal ook Syntra Vlaanderen een bestand met schoolverlaters aanleveren aan de VDAB.

46. De schoolverlaters zijn een belangrijke doelgroep van de VDAB bij het verrichten van de decretale taken op het vlak van arbeidsbemiddeling, begeleiding, loopbaandienstverlening, opleiding en de taken gericht op de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap.

¹⁶ Via het identificatienummer van het Rijksregister en postcode, zie machtiging sectoraal comité van het Rijksregister, beraadslaging nr. 01/2008 van 23 januari 2008.

47. De verrijking van gegevens van de schoolverlaters door de VDAB is geen directe arbeidsbemiddeling of beroepsopleiding, maar kadert in een van de algemene taken waarmee de VDAB is belast, nl. de kennisverzameling en verspreiding inzake de arbeidsmarkt en zijn werking¹⁷.

48. De VTC is van oordeel dat het nieuwe doeleinde "opvolging van de overgang van onderwijs naar de arbeidsmarkt" welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

49. Er dient te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door de drie agentschappen van het Vlaams Ministerie Onderwijs en Vorming zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

50. Aangezien AgoDi, AHOVOS, AKOV en Syntra Vlaanderen belast zijn met de administratieve opvolging van de inschrijvingen in de scholen en het AKOV ook de coördinatie en het inhoudelijk beheer van de LED als taak heeft, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat de VDAB de gegevens over de schoolverlaters opvraagt bij deze diensten van de Vlaamse overheid.

51. Op zich zijn de doelen dus gerechtvaardigde doelen, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking (punt B.2.) en er moet rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (punt B.3. en B.4.).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

52. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

53. De drie agentschappen van het Vlaams Ministerie Onderwijs en Vorming bezorgen aan de VDAB een bestand met de schoolverlaters. Het gegeven schoolverlater is het resultaat van een jaarlijkse vergelijking van de inschrijvingen van het voorgaande schooljaar en het nieuw gestarte schooljaar. Personen die in het eerste schooljaar in de onderwijssystemen ingeschreven waren en in het daaropvolgende schooljaar niet meer voorkomen, worden aangemerkt als schoolverlater. Deze vergelijking gebeurt in de administratieve bestanden van de agentschappen

¹⁷ art.5, §1, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"

AGODI, AHOVOS en AKOV. Zij zullen hiertoe de gegevens van de leerlingen en studenten, die binnen Onderwijs en Vorming administratief opgevolgd worden, bundelen en vergelijken om sluitend te bepalen wie schoolverlater is.

54. Ook Syntra Vlaanderen bezorgt aan de VDAB een bestand met schoolverlaters met als identificatoren het rijksregisternummer van de schoolverlater en de postcode van diens officiële woonplaats. Het rijksregisternummer is de unieke identicator voor personen met het kenmerk schoolverlater. De postcode van de officiële woonplaats van de schoolverlater is noodzakelijk om de opvolging van de overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt tot op regionaal niveau te kunnen uitvoeren.

55. In de bestanden van schoolverlaters van AgODi, AHOVOS, AKOV en Syntra Vlaanderen dient ook de informatie opgenomen van de gevolgde studierichting (omschrijving en code) tijdens het laatst gevolgde studiejaar. Het is noodzakelijk om ook de schoolverlaters mee te nemen die niet geslaagd zijn in de laatst gevolgde studie om een volledig beeld van de studieloopbaan te krijgen. De LED bevat enkel de effectief behaalde diploma's en geen informatie over de gevolgde studie die niet met succes werden beëindigd.

56. De leerbewijzen die uit de LED aan de VDAB worden bezorgd zijn deze van de schoolverlaters uit de bestanden van AgODi, AHOVOS, AKOV en Syntra Vlaanderen. Per persoon kunnen meerdere leerbewijzen geregistreerd worden in LED. Voor de opvolging van de overgang van het onderwijs naar de arbeidsmarkt dienen alle behaalde leerbewijzen te worden meegedeeld.

57. De VTC is van oordeel dat de mededelingen van het gegeven schoolverlater en van de leerbewijzen van de schoolverlaters conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden van VDAB, vermeld in randnummers 30-34.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

58. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

59. De aanvraag vermeldt dat de gegevens, vermeld in randnummers 52-55, door de VDAB zullen bijgehouden worden voor een periode van 10 jaar. De aanvraag verduidelijkt dat deze periode nodig is voor een goede opvolging van de overgang van de schoolverlaters naar de arbeidsmarkt.

60. De VTC is dan ook van oordeel dat de gegevens dienen vernietigd te worden na een periode van 10 jaar.

B.2.3. Frequentie van de toegang

61. De gegevens worden jaarlijks bezorgd aan de VDAB. De VTC gaat akkoord met de voorgestelde opvraging.

B.2.4. Duur van de machtiging

62. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. De VTC gaat akkoord met deze termijn.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

63. De aanvraag vermeldt dat de persoonsgegevens enkel gebruikt worden door de experts van de VDAB-Studiedienst die belast zijn met de opvolging van de overgang van onderwijs naar de arbeidsmarkt. De VTC gaat hiermee akkoord.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

64. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

65. De VTC verwijst naar de bespreking van de maatregelen tot informatie en communicatie m.b.t. de LED in de machtiging VTC nr. 04/2011 van 23 februari 2011, randnummers 59-62.

B.4. BEVEILIGING

66. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

67. In een eerste fase ontvangt de VDAB een schoolverlatersbestand van de 3 agentschappen van Onderwijs en Vorming en een schoolverlatersbestand van Syntra Vlaanderen. De aanvraag verduidelijkt dat deze werkwijze met twee aparte schoolverlatersbestanden een minimale oplossing is, de enige die momenteel uitvoerbaar is. Inhoudelijk heeft deze een kwalitatieve beperking, nl. leerlingen die overstappen van het Secundair Onderwijs naar Syntra Vlaanderen, of omgekeerd, worden foutief gedetecteerd als "schoolverlater" en zo doorgegeven naar VDAB, terwijl ze nog steeds studies volgen.

68. Het is de bedoeling om deze beperking op te vangen door deze detectie bij Onderwijs & Vorming uit te voeren¹⁸, zodra dit technisch mogelijk is (uiterlijk bij de jaarlijkse verwerking in 2016). Onderwijs & Vorming kan dan op basis

¹⁸ De Agentschappen van Onderwijs & Vorming bundelen en vergelijken nu al de gegevens van de leerlingen en studenten, die binnen "Onderwijs & Vorming" administratief opgevolgd worden (dus zowel Secundair als Hoger Onderwijs en Centrale

van deze Syntra-informatie direct en sluitend beoordelen of een leerling al dan niet nog bij Syntra Vlaanderen ingeschreven is. Vanaf dan kan deze Syntra-inschrijvingsinformatie mee gebundeld worden met de leerlingen- en studenten-informatie van 3 Onderwijsagentschappen AgODI, AHOVOS en AKOV voor correcte filtering van de schoolverlaters. In afwachting van deze oplossing zal Syntra Vlaanderen aan VDAB ook een bestand met de inschrijvingen van het jaar (x+1) bezorgen. Op basis hiervan wordt het aangeleverde bestand van Onderwijs & Vorming uitgezuiverd.

B.4.1. Op het niveau van de aanvrager

69. De veiligheidsconsulent van de VDAB is erkend in het advies nr. 04/22 van 6 juli 2004 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid en erkend voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De VDAB geeft aan te voldoen aan de minimale normen van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Deze worden jaarlijks geëvalueerd.

B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

70. De veiligheidsconsulent van het Beleidsdomein Onderwijs en Vorming en is gekend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en bij de VTC. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat zij beschikt over een veiligheidsplan en een veiligheidsbeleid.

71. De maatregelen betreffende de informatieveiligheid van de LED werden uitgebreid besproken in de machtiging nr. 04/2011 van 23 februari 2011, randnummers 69-74.

Examencommissie), om te bepalen wie vanuit hun instellingen schoolverlater is. Onderwijs & Vorming bundelt dit resultaat tot één bestand van schoolverlaters, dat bezorgd wordt aan VDAB. Op analoge manier dient het bestand van de schoolverlaters van SYNTRA Vlaanderen bezorgd te worden aan VDAB.

IV. BESLUIT

72. De VTC **machtigt** AKOV, AgODi,AHOVOS en Syntra Vlaanderen om de gegevens, vermeld in randnummer 53 e.v., mee te delen aan de VDAB, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

73. De VTC **machtigt** AKOV om vanuit de LED de leerbewijzen van de schoolverlaters mee te delen aan de VDAB, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

De Voorzitter
Willem Debeuckelaere