



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 37/2013 van
11 september 2013**

Betreft: Aanvraag tot uitbreiding voor wat betreft het taalniveau van de machtiging VTC/15/2012 voor het meedelen van persoonsgegevens van cursisten Nederlands als tweede taal (NT2) die tevens OCMW-cliënt zijn en van het personeel van de Huizen van het Nederlands (HvN) door de HvN aan de OCMW.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het egov-decreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;

4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag van 24 juni 2013 van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen AHOVOS voor de HvN en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI) voor de OCMW, ontvangen op 23 augustus 2013;

7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het agentschap voor Binnenlands Bestuur (ABB), ontvangen op 19 april 2012 en de uitleg over de beveiliging van de OCMW, ontvangen op 2 juli 2012;

8. Gelet op de bijkomende informatie opgevraagd bij de POD MI bij diverse mails;

9. Gelet op de bespreking van het dossier op de vergadering van de VTC van 11 september 2013;

10. Beslist op 11 september 2013, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft het meedelen van persoonsgegevens van anderstaligen die een cursus NT2¹ moeten of willen volgen en die cliënt zijn van een OCMW gelegen in het Vlaamse Gewest².

¹ Het aanbod NT2 cursussen dat opgevolgd wordt door de HvN is ruimer dan dat opgevolgd wordt door de erkende onthaalbureau's inburgering waar het alleen de eerste module, niveau A1 betreft.

² Dat het enkel om de OCMW gaat gelegen in het Vlaams Gewest wordt vermeld in de begeleidende brief van 19 juni 2012 bij de aanvraag waarvoor de machtiging VTC/15/2012 werd verleend.

12. De OCMW hebben de plicht de personen aan wie zij leefloon of equivalent leefloon toekennen, te activeren, d.w.z., hen zo goed mogelijk toe te leiden tot de arbeidsmarkt. Hiertoe kan het noodzakelijk zijn hen te verwijzen naar de Huizen van het Nederlands voor het volgen van cursussen Nederlands en dit ook in hun begeleiding van de hulpvrager verder op te volgen.

13. De Huizen van het Nederlands hebben de decretale opdrachten om anderstaligen te oriënteren naar het meest gepaste aanbod NT2, het aanbod NT2 te optimaliseren en objectieve meet- en registratie-instrumenten te ontwikkelen.

14. De doelstelling van de gegevensuitwisseling bestaat er in de aanwezigheid in deze cursussen Nederlands, evenals de behaalde resultaten, op een snelle, elektronische en betrouwbare manier te kunnen opvolgen.

15. Momenteel wordt een nieuw elektronisch registratiesysteem, de nieuwe Kruispuntbank³ Inburgering of KBI, ontwikkeld voor de onthaalbureaus en de HvN. De onthaalbureaus en de HvN kunnen via dit systeem hun cliënten opvolgen. Aangezien de onthaalbureaus en de HvN in functie van de trajecten die ze begeleiden nauw samenwerken met diverse partners zoals VDAB, aanbodverstrekkers NT2, OCMW en de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW), dienen met deze partners uitwisselingsstromen uitgebouwd te worden in dit nieuw registratiesysteem.

16. Deze aanvraag voor elektronische mededeling van persoonsgegevens omhelst de uitbreiding van één van deze uitwisselingsstromen, namelijk de uitwisseling van gegevens tussen enerzijds de HvN (KBI) en anderzijds de OCMW.

17. De gevraagde uitbreiding betreft het niveau van de opleiding NT2.

18. Het ABB is verantwoordelijk voor de coördinatie, de voortgangscontrole en het technische beheer van de KBI.

³ Het KBI is geen kruispuntbank maar een gewone databank.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

19. Het onderzoek beperkt zich tot de beoordeling van de proportionaliteit in verhouding met de in de machtiging VTC/15/2012 vermelde doeleinden, de bewaartermijn en de transparantievereiste. Voor de ander elementen wordt verwezen naar de beoordeling die gemaakt werd in de beraadslaging VTC/2012/15.

A. Proportionaliteit

20. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

21. Het betreft het volgende gegeven dat reeds gemachtigd werd:

“

<p>11. Gegevens over Plaatsingen in Cursussen NT2 die in het kader van een Trajectonderdeel binnen een relevant Type Traject worden gevolgd:</p> <ul style="list-style-type: none">- gegevens over de ingerichte opleidings-variant en de ingerichte module-variant van de gevolgde Cursus NT2- gegevens over de status, een eventueel evaluatieresultaat, de eventuele stopzettingsdatum en stopzettingsreden van de Plaatsing- participaties (aan- of afwezigheden) op de voorziene lesmomenten	<p>Voor cliënten die in het kader van hun activeringstraject bij het OCMW toegeleid werden naar een Huis van het Nederlands voor het volgen van cursussen NT2, is dit een noodzakelijk gegeven.</p> <p>Deze gegevens zullen door de Huizen van het Nederlands enkel worden uitgewisseld met OCMW indien de hulpvragers door het OCMW zijn toegeleid naar de Huizen van het Nederlands, en in de mate waarin de richtgraad van de gevolgde Cursussen niet hoger is dan A1.</p>
--	---

”

22. Zoals aangegeven door de aanvrager, leggen de doeleinden zoals vermeld in de machtiging VTC/15/2012, met name het begeleiden van de OCMW-cliënt bij de maatschappelijke integratie en het sanctioneren werkbereidheidsvoorwaarde van de OCMW-wet en de RMI-wet geen beperkingen op wat betreft het taalniveau. De OCMW hebben nood aan gegevens over alle cursussen NT2 die hun cliënt volgt, ook die van een taalniveau hoger dan A1. Het OCMW kan namelijk beslissen dat het voor bepaalde personen noodzakelijk is in het kader van hun activering om een hoger niveau Nederlands te behalen.

23. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 34 van de machtiging VTC/15/2013.

B. Bewaringstermijn van de gegevens

24. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

25. Inzake de bewaringstermijn werden de volgende opmerkingen gemaakt in de beraadslaging VTC/15/2013:
"De OCMW willen de persoonsgegevens bewaren gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van hun opdracht. Dit gegeven wordt bijgehouden in het dossier van de Persoon dat wordt beheerd door het OCMW en maakt er integraal deel van uit. De bewaringstermijn valt dan ook samen met de bewaringstermijn van het OCMW-dossier.

De VTC is van oordeel dat de persoonsgegevens bij de OCMW niet langer mogen bewaard worden dan nodig is om te beoordelen of aan de activeringsverplichtingen is voldaan. De OCMW moeten aanduiden welke gegevens ze nog echt nodig hebben eens de cursist aan zijn verplichtingen heeft voldaan en bijvoorbeeld een attest heeft bekomen na het volgen van de gevraagde opleiding. Voor de OCMW moet aangegeven worden welke maatregelen ze zullen nemen om de bewaartermijn te beperken."

26. Als voorwaarde werd opgelegd:
"Voor de OCMW wordt aan de VTC tegen 30 september 2012 meegedeeld welke maatregelen ze nemen of zullen nemen inzake het naleven van de bewaringstermijn.

27. Aan deze laatste voorwaarde is nog altijd niet voldaan.

C. Transparantiebeginsel

(artikelen 4, §1, 1^o, en 9 tot 15bis, WVP)

28. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

29. Inzake transparantie werden de volgende opmerkingen gemaakt in de beraadslaging VTC/15/2013:
"Volgens de aanvraag wordt bij de intake van iedere steunaanvraag ook bij het OCMW dergelijke mededeling gedaan die door de cliënt "voor kennisname" wordt ondertekend. Een voorbeeld of model hiervan werd opgevraagd, maar er werd de VTC nog geen tekst bezorgd die de vermeldingen van artikel 9 bevat."

30. Als voorwaarde werd opgelegd:
"Voor de OCMW wordt aan de VTC zo snel mogelijk het model van kennisgeving aan hun klanten van de verplichte vermeldingen conform artikel 9 WVP bezorgd."

31. Aan deze laatste voorwaarde is nog altijd niet voldaan.

IV. BESLUIT

32. De VTC machtigt de erkende Huizen van het Nederlands, de gevraagde persoonsgegevens mee te delen aan de OCMW voor de doeleinden, vermeld in randnummer 34 van de beraadslaging VTC/15/2013, onder de voorwaarden vermeld in die en in huidige machtiging. De beperking „, en in de mate waarin de richtgraad van de gevolgde cursussen niet hoger is dan A1” wordt opgeheven.

33. Voor de OCMW wordt aan de VTC zo snel mogelijk het model van kennisgeving aan hun klanten van de verplichte vermeldingen conform artikel 9 WVP bezorgd.

34. Voor de OCMW wordt aan de VTC zo snel mogelijk meegedeeld welke maatregelen ze nemen of zullen nemen inzake het naleven van de bewaringstermijn.

Voor de Voorzitter, afwezig

Frank Robben