

**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 22/2012 van
17 oktober 2012**

Betreft: aanvraag tot wijziging van de machtiging VTC 04/2011 van het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming (AKOV) als beheerder van de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) met betrekking tot de bewaartermijn van de gegevens van de diplomahouders.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op aanvraag per brief van 12 september 2012, ontvangen op 14 september 2012;

6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van AKOV, ontvangen op 28 januari 2011¹;

7. Beslist op 17 oktober 2012, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

8. Bij beraadslaging VTC/04/2011 werd een machtiging gegeven aan het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming (AKOV) als beheerder van de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED).

9. In de LED worden alle door de Vlaamse Gemeenschap erkende of gelijkwaardig verklaarde leer- en ervaringsbewijzen geregistreerd, samen met bijhorende minimale identificatiegegevens van de houder van de bewijzen.

10. Om de LED uit te bouwen leveren verschillende entiteiten die beschikken over erkende onderwijs- en beroepskwalificaties, deze gegevens aan de LED.

Momenteel worden de gegevens van volgende partijen verkregen²:

- het Vlaams Ministerie van Onderwijs & Vorming, nl. in concreto het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgOD), het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS) en het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming (AKOV);
- de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB);
- het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie, nl. in concreto het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE);
- Syntra Vlaanderen.

11. Bij brief van 12 september 2012 vraagt het AKOV een wijziging van de bestaande bewaartermijn van de persoonsgegevens.³

¹ Naar aanleiding van de machtiging VTC 04/2011 van 23 februari 2011.

² Machtiging VTC 05/2011 van 23 februari 2011.

³ Een gelijkaardige aanvraag wordt gericht aan het sectoraal comité van het Rijksregister tot aanpassing van de bewaartermijn in de beraadslaging RR nr. 07/2011 van 26 januari 2011.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

12. Het onderzoek naar de ontvankelijkheid, de finaliteit, de transparantie en de beveiliging werd gedaan naar aanleiding van de machtiging VTC/04/2011 en geldt ook voor deze wijziging. De voorliggende wijziging die wordt gevraagd betreft een onderdeel van het proportionaliteitsbeginsel, nl. de bewaartermijn.

13. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

14. De initiële machtigingsaanvraag omschreef een bewaartermijn die afloopt bij overlijden van de betrokkene en wanneer deze geen leerplichtige kinderen meer heeft. In de machtiging VTC 04/2011 van 23 februari 2011 oordeelde de VTC: *"De VTC noteert dat de voorliggende aanvraag voorziet in een bewaartermijn die afloopt bij overlijden van de betrokkene en deze geen leerplichtige kinderen meer heeft. Op verschillende momenten in de beroepsloopbaan van een individu bestaat de noodzaak aan gegevens omtrent leer- en ervaringsbewijzen, maar ook na de beroepsloopbaan wanneer men nog een opleiding wenst te volgen of een activiteit wenst te beoefenen. Voor de financiering van het leerplichtonderwijs is de scholingsgraad van de moeder een bepalende factor, ongeacht of deze persoon overleden is of niet en ongeacht wanneer het diploma werd behaald. De VTC benadrukt dat de gegevens uit de LED moeten verwijderd worden zodra iemand overlijdt en geen leerplichtige kinderen meer heeft. De gegevens worden wel nog anoniem beschikbaar gehouden voor beleidsdoeleinden."*

15. Bij brief van 12 september 2012 vraagt het AKOV een wijziging van deze bewaartermijn tot maximum 30 jaar na het overlijden van de diplomahouder.

16. Hiertoe worden door de aanvrager volgende argumenten vooropgesteld:

"De leer- en ervaringsbewijzendatabank wil uitgroeien tot een authentieke gegevensbron wat betreft leer- en ervaringsbewijzen. Er zullen daarom steeds nieuwe 'afnemers', i.e. overheidsdiensten die door de Vlaamse toezichtcommissie gemachtigd zijn om de gegevens uit LED ten behoeve van hun dienstverlening te gebruiken, bijkomen. Een aantal onder hen zijn ons reeds bekend maar wij hebben momenteel geen volledig zicht op waarvoor LED in de toekomst gebruikt zal worden. Daarom zouden wij willen garanderen dat we elke afnemer de benodigde informatie kunnen bezorgen, ook wanneer dit informatie betreft aangaande overleden personen (indien zij hiertoe door de Vlaamse Toezichtcommissie behoorlijk gemachtigd zijn).

Wat betreft de gekende afnemers is het noodzakelijk om de gegevens langer bij te houden. Het Agentschap voor onderwijsdiensten verkreeg de machtiging, zie beraadslaging VTC nr. 05/2011 van 23 februari 2011, om de LED te gebruiken ter ondersteuning van de verloning van het onderwijspersoneel. Het is echter zo dat er in de personeelsdossiers tot 10 jaar terug een herziening kan gebeuren. Indien deze herziening betrekking heeft op het barema, waarvoor een diploma uit LED de basis vormt, is het belangrijk dat dit bij de gegevensbron LED

geraadpleegd kan worden. Het is daarom noodzakelijk dat voor een overleden onderwijspersoneelslid de diplomagegevens nog tot 10 jaar terug in de tijd kunnen worden opgevraagd.

Een andere overheidsdienst die interesse toont om LED te gebruiken, is de pensioendienst (PDOS) in het kader van het Capelo-project. Ook hier zullen de brongegevens nog enige tijd na overlijden beschikbaar moeten blijven o.a. voor het bepalen van het overlevingspensioen. Het diploma wordt immers aanzien als één van de aanneembare diensten. Indien het bezit van een diploma een vereiste was bij de aanwerving of bij een latere bevordering, wordt een tijdsbonificatie (d.w.z. supplementaire perioden) toegekend aan de houder van dit diploma voor de berekening van zijn pensioen. Ook hier is het dus belangrijk dat het diploma dat de basis vormt voor de diplomabonificatie beschikbaar blijft bij de gegevensbron. Daarenboven geldt ook hier een verjaringstermijn van 10 jaar in het geval van te weinig pensioen ontvangen door betrokkene.

Daarenboven lijkt het realiseren van de vereiste uit de machtiging op basis van de gezinssamenstelling geen volledige resultaten op te leveren. Het ophalen van historische gegevens gebeurt steeds via het gezinshoofd, dit is veelal niet de moeder. Daarenboven is er in het bisregister geen gezinssamenstelling opgenomen en kan de moeder daarom niet achterhaald worden. We weten vooraf niet wie de moederrol heeft opgenomen waardoor het ook noodzakelijk is om informatie van andere overleden personen beschikbaar te hebben.

Als laatste zou ik willen aanhalen dat voor bepaald wetenschappelijk onderzoek de diplomagegevens van overledenen ook gebruikt worden. Deze informatie wordt dan vaak gekoppeld aan andere informatie zoals bv. arbeidsmarktgegevens. Deze koppeling gebeurt veelal op basis van het rijksregisternummer en dient daarom te gebeuren vóór het anonimiseren wat maakt dat LED dient te beschikken over de diplomagegevens van overledenen.”

17. De aanvrager benadrukt dat de overledenen in de LED zullen gekenmerkt worden (gelabeld met de vermelding van de datum van overlijden) zodat enkel de gemachtigde afnemers de gegevens van de overleden personen kunnen ontvangen. De dienstenintegrator Corve zal instaan voor de filtering van de gegevens naar de afnemers van de LED.

18. Gelet op de ambitie van de LED om door de Vlaamse Regering erkend te worden als authentieke bron inzake leer- en ervaringsbewijzen oordeelt de VTC dat een bewaartermijn langer dan de datum van overlijden van de betrokkene en deze geen leerplichtige kinderen meer heeft gepast is. Gelet op de door de aanvrager aangehaalde casussen waarbij telkens een termijn van 10 jaar vanaf het overlijden van de diplomahouder vereist is, is de VTC van oordeel dat momenteel een bewaartermijn van 10 jaar gepast is. Gedurende deze periode kan geëvalueerd worden op basis van het gebruik of een langere bewaartermijn noodzakelijk is.

19. De bewaartermijn, vermeld in randnummer 53 van beraadslaging VTC/04/2011, wordt gewijzigd naar "10 jaar te rekenen van de dag van overlijden van de diplomahouder”.

IV. BESLUIT

20. De VTC **machtigt** het AKOV om de gegevens in de LED te bewaren gedurende 10 jaar te rekenen van de dag van overlijden van de diplomahouder. Gedurende deze periode kan geëvalueerd worden op basis van het gebruik of een langere bewaartermijn noodzakelijk is.

De Voorzitter
Willem Debeuckelaere