



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 08/2012 van
11 april 2012**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens over de
aangeslotenen op het waterleidingsnet van de Tussengemeentelijke Maatschappij der
Vlaanderen voor Watervoorziening (TMVW) aan de gemeente Asse**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;

4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

6. Gelet op de aanvraag, ontvangen op 28 februari 2012;
7. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de gemeente Asse, ontvangen op 23 maart 2012;
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van TMVW, ontvangen op 4 mei 2011;
9. Beslist op 11 april 2012, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

10. De gemeente Asse heft voor het aanslagjaar 2012 een belasting op tweede verblijven gelegen op het grondgebied van de gemeente, ongeacht het feit of deze al dan niet op de kadastrale legger zijn ingeschreven. Deze beslissing werd genomen op de gemeenteraad van 19 december 2011. Hiertoe wenst de gemeente Asse volgende gegevens op het grondgebied van de gemeente te krijgen van de Tussengemeentelijke Maatschappij der Vlaanderen voor Watervoorziening (TMVW):

- naam en adres van aansluiting;
- naam en adres voor facturatie.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

11. De gegevens waarvoor in casu de mededeling wordt gevraagd moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP.

12. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie¹ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

13. De TMVW is een burgerlijke vennootschap die de vorm van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid aanneemt. Ze wordt beheerst door de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales en door het Wetboek van vennootschappen. De intercommunale heeft tot doel het integraal waterbeheer ten

¹ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

behoefte van de vennoten, zowel wat betreft de watervoorziening, de waterzuivering als de waterbeheersing, het transport van water inbegrepen, ongeacht de oorsprong en/of de bestemming van dat water².

14. De TMVW is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 6°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

15. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

16. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht.

17. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoek hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

18. Artikel 2 van de statuten van de TVMW omschrijft het doel van de intercommunale als: *"De intercommunale heeft tot doel het integraal waterbeheer ten behoeve van de vennoten, zowel wat betreft de watervoorziening, de waterzuivering als de waterbeheersing, het transport van water inbegrepen, ongeacht de oorsprong en/of de bestemming van dat water. Aldus kan de intercommunale onder meer activiteiten verrichten met betrekking tot de studie, de aanleg, de financiering en het beheer van en de controle op installaties ter zake water, alsmede aangaande de studie, de controle, de financiering, de commercialisering en de levering van water betreffende producten, processen, concepten en diensten. Daarbij is de term water te begrijpen in zijn meest brede betekenis. Hij omvat onder meer hemelwater, grondwater, oppervlaktewater, water bestemd voor menselijke consumptie, industriewater, zwemwater en afvalwater."*

19. Artikel 5, § 3, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 24 mei 2002 *betreffende water bestemd voor menselijke aanwending*, bepaalt: *"De Vlaamse regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot het leveren*

² Artikel 2, Statuten TMVW, 18 juni 2010.

van een gratis hoeveelheid water bestemd voor menselijke consumptie door de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk in zijn distributiegebied.

20. Het besluit van de Vlaamse regering van 13 december 2002 houdende reglementering inzake de kwaliteit en levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, genomen ter uitvoering van voormeld decreet, bepaalt in artikel 16: "*§ 1. De exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk levert jaarlijks kosteloos aan elke abonnee een hoeveelheid water, bestemd voor menselijke consumptie. De hoeveelheid is gelijk aan 15 m³ water bestemd voor menselijke consumptie, per natuurlijke persoon die gedomicilieerd is op het adres van de abonnee.*"

§ 2. Voor de berekening overeenkomstig § 1 wordt de toestand op 1 januari van het jaar in kwestie genomen of de datum van verklaring van keuze van woonplaats bij het gemeentebestuur voor abonnees die aansluiten op het openbare waterdistributienetwerk na 1 januari. Als de aansluiting van de abonnee geen volledig jaar bestrijkt, wordt het volume, bedoeld in § 1, evenredig verminderd met het aantal dagen van niet-aansluiting op het openbare waterdistributienetwerk van de exploitant."

21. Voor de uitoefening van deze taak van algemeen belang heeft de TMVW machtiging³ om toegang te krijgen tot de informatiegegevens uit het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op de toebedeling van een gratis hoeveelheid water en het opstellen van afrekeningen.

Doeleinde van de verdere verwerking:

22. De machtiging wordt gevraagd met het oog op het heffen van een gemeentebelasting op tweede verblijven, gelegen op het grondgebied van de gemeente Asse, voor het aanslagjaar 2012 zoals door de gemeenteraad goedgekeurd op de zitting van 19 december 2011.

23. Artikel 2 van bovenvermeld belastingsreglement voorziet: "*Onder tweede verblijven wordt verstaan elke private woongelegenheden die voor de eigenaar of voor de huurder of gebruiker niet tot hoofdverblijfplaats dient maar die op elk ogenblik door hen voor bewoning kan worden gebruikt.*

Voor de toepassing van dit reglement wordt onder het begrip hoofdverblijf verstaan het adres waar men officieel is ingeschreven in de bevolkingsregisters op 01.01.2012.

Als private woongelegenheden kan worden beschouwd: een woonhuis, landhuis, bungalow, appartement, weekendhuisjes, optrekje of een andere woongelegenheden, daarbij inbegrepen een met chalet gelijkgestelde caravan.

Worden niet beschouwd als tweede verblijf:

- *lokalen waarin uitsluitend een beroepsactiviteit wordt uitgeoefend;*
- *tenten, verplaatsbare caravans en woonaanhangwagens;*
- *studentenkamers;*
- *garages."*

³ Beraadslaging RR nr 27/2005 van 6 juli 2005, http://www.privacycommission.be/nl/docs/RR-RN/2005/beraadslaging_RR_027_2005.pdf

24. De VTC is van oordeel dat het een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft.

25. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

26. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

27. De gegevens van de aangeslotenen op het waterleidingsnet in de gemeente Asse worden opgevraagd voor het doeleinde van het heffen van een gemeentebelasting op tweede verblijven voor het aanslagjaar 2012.

28. Specifiek voor wat bestuurlijke overheden betreft, kan verwezen worden naar twee opmerkingen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in haar advies nr. 18/2008 van 30 april 2008: *"Een verdere verwerking is niet onverenigbaar met het oorspronkelijk doeleinde wanneer de mededeling van de gegevens gebaseerd is op wettelijke en reglementaire bepalingen.*

Twee opmerkingen:

- Wanneer de verantwoordelijke voor de verwerking een bestuurlijke overheid is, moet de verenigbaarheid eerst worden onderzocht in het licht van dit eerste criterium aangezien de besturen handelen binnen een wettelijk en reglementair kader waarin hun bevoegdheden, gezag en actiemiddelen zijn vastgesteld;*
- Het volstaat niet dat aan een bestuurlijke overheid op een algemene wijze bepaalde bevoegdheden zijn toevertrouwd waarvoor het gebruik van de gegevens in kwestie gewoon nuttig zou zijn. Deze norm moet de verdere verwerking, het soort gegevens, de oorsprong ervan en het doeleinde waarvoor deze gegevens verwerkt kunnen worden, afdoende omschrijven."*

29. Artikel 5 WVP bepaalt dat persoonsgegevens slechts mogen worden verwerkt in bepaalde gevallen. Artikel 5, c), WVP voorziet: "wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie." De rechtsgrond voor het heffen van een belasting op tweede verblijven voor het aanslagjaar 2012 is bepaald in het belastingsreglement, maar een gemeentereglement vormt geen wettelijke basis zoals bedoeld in artikel 5, c), WVP. Bovendien is voor een wettelijke grond een nauwkeurigere omschrijving van de nodige persoonsgegevens vereist.

30. Het behoort niet tot de redelijke verwachtingen van inwoners van een gemeente en belastingplichtigen voor de belasting op tweede verblijven dat hun persoonsgegevens worden opgevraagd bij een nutsbedrijf. Omgekeerd behoort het evenmin tot de redelijke verwachtingen van klanten van een nutsbedrijf dat hun gegevens zouden meegedeeld worden aan een gemeente met het oog op het heffen van een belasting.

31. Bijkomend dient opgemerkt te worden dat artikel 5 van het belastingsreglement voorziet in de wijze waarop de belasting zal worden geheven, nl. de belastingplichtige ontvangt van het gemeentebestuur een aangifteformulier. De belastingplichtige die geen formulier heeft ontvangen, is niettemin op basis van het reglement verplicht spontaan de elementen te verstrekken die nodig zijn voor de toepassing van de belasting.

32. De belastingplichtigen worden erover ingelicht dat hun gegevens bij hen zelf worden opgevraagd. Zij worden niet geïnformeerd over het opvragen van hun gegevens bij de TMVW.

33. Uitgaande van het oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking, de taken van de TMVW vermeld in randnummers 18-20, kan aldus niet geoordeeld worden dat de doeleinden van de verdere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

34. De VTC oordeelt dat de mededeling van persoonsgegevens van de TMVW aan de gemeente Asse niet toelaatbaar is.

IV. BESLUIT

35. De VTC weigert de machtiging om de persoonsgegevens van de TMVW mee te delen aan de gemeente Asse om de personen met een tweede verblijf in de gemeente te identificeren met het oog op het heffen van een gemeentebelasting op tweede verblijven door de gemeente Asse.

36. Bij gebrek aan specifieke wettelijke of reglementaire basis of redelijke verwachtingen van de betrokkenen voor het gebruik van de persoonsgegevens van de TMVW met als doel het uitvoeren van een controle op de aangiften door de belastingplichtigen en bij gebrek aan verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde van de verwerking van persoonsgegevens door de TMVW, beslist de VTC dat de gevraagde mededeling van persoonsgegevens ontoelaatbaar is.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere