



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het  
elektronische bestuurlijke  
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 10/2011 van  
18 mei 2011**

**Betreft: Aanvraag tot machtiging van het Agentschap voor Geografische Informatie  
Vlaanderen (AGIV) om de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen van de  
Provinciale en Intercommunale drinkwatermaatschappij der Provincie Antwerpen (PIDPA)**

**I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG**

**A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN**

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

5. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001");

6. Gelet op Aanbeveling nr. 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna CBPL) inzake Mobile Mapping.

## **B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK**

7. Gelet op de aanvraag van het AGIV en de PIDPA, ontvangen op 27 april 2011;

8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de PIDPA, ontvangen op 27 april 2011 en aangevuld per mail op 6 mei 2011;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van het AGIV, ontvangen op 11 januari 2011;

10. Beslist op 18 mei 2011, na beraadslaging, als volgt:

## **II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

11. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd opgericht bij het decreet van het 7 mei 2004, als een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB-decreet) en in het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet). Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

12. Het AGIV wenst het mobile mapping beeldmateriaal open te stellen ter uitvoering van wettelijke en reglementaire taken van de PIDPA, met name voor de controle van ontwerpen voor waterleidingen en rioleringen en voor een nauwkeurige plaatsbepaling van bovengrondse punten van afsluiters en brandkranen (randnummer 22).

13. Het mobile mapping beeldmateriaal werd oorspronkelijk verzameld in opdracht van de Afdeling Beleid Mobiliteit en Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (Departement MOW) voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, en werd uitgevoerd op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de

verkeerstekens.<sup>1</sup> Volgens dit artikel moeten “de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen”. Het Departement MOW is verantwoordelijk voor deze databank. In opdracht van het departement werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia. Cyclomedia blijft eigenaar van de gegevens, het AGIV en het Departement MOW heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht.

### **III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

#### **A. ONTVANKELIJKHEID**

14. Bij het maken van de mobile mapping beelden zijn personen, voertuigen, woningen en andere mogelijk privacygevoelige elementen bij toeval meegenomen. Er komen namelijk op een aantal van deze beelden komen toevallige voorbijgangers voor, huizen met eventueel een zichtbaar huisnummer of auto's met een leesbare nummerplaat. In casu betreft het aldus een latere verwerking van gegevens die in bepaalde gevallen informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden<sup>2</sup>. Ook al werden de persoonsgegevens accidenteel verwerkt, toch moeten zij beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP<sup>3</sup>.

15. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie<sup>4</sup> een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

---

<sup>1</sup> B.S. 10 juni 2008.

<sup>2</sup> Bepaalde mobile mapping beelden kunnen een gevoelig karakter hebben, zoals de ingang van een dokterspraktijk of een gevangenis. Zie Aanbeveling 05/2010 van 15 december 2010 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

<sup>3</sup> Bepaalde mobile mapping beelden kunnen een gevoelig karakter hebben, zoals de ingang van een dokterspraktijk of een gevangenis. Zie aanbeveling CBPL/05/2010 van 15 december 2010 inzake mobile mapping.

<sup>4</sup> Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: “een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur”.

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

16. Op 18 juli 2003 kondigde de Vlaamse Regering het Kaderdecreet bestuurlijk beleid af ter hervorming van de Vlaamse administratie (Beter Bestuurlijk Beleid of kortweg BBB). In het kader van deze hervormingsoperatie werd het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen – afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij – bij decreet van 7 mei 2004 hervormd tot het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV), een extern verzelfstandigd agentschap met publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR). Als rechtsopvolger neemt het AGIV alle opdrachten over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, zoals ingeschreven in het GDI-decreet en het GRB-decreet. Het AGIV heeft als missie om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.

17. Het AGIV is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

18. De VCT is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. FINALITEITSBEGINSEL**

19. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Zoals onder randnummer 14 omschreven zijn de mobile mapping beelden in bepaalde gevallen persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoek hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

#### *Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:*

20. Het mobile mapping beeldmateriaal werd verzameld in opdracht van het Departement MOW voor het opstellen van een verkeersbordendatabank voor Vlaanderen, op basis van artikel 11 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.<sup>5</sup> Volgens dit artikel moeten *"de aanvullende reglementen en de locaties van de verkeersborden worden opgenomen in een gegevensbank die beheerd wordt door de overheidsdienst die de Vlaamse Regering heeft aangewezen"*. In opdracht van het Departement MOW werd het beeldmateriaal verzameld door het Nederlandse bedrijf Cyclomedia.

---

<sup>5</sup> B.S. 10 juni 2008.

In het contract met het bedrijf Cyclomedia, dat eigenaar blijft van het mobile mapping beeldmateriaal, werd overeengekomen dat het AGIV een gebruiksrecht heeft op het beeldmateriaal en dit verder mag verdelen naar de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.<sup>6</sup>

De gerechtigde deelnemers aan GDI-Vlaanderen worden omschreven in artikel 3, 9°, GDI-decreet als "iedere instantie in de zin van artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur"<sup>7</sup>. PIDPA is een intergemeentelijk samenwerkingsverband in de vorm van een opdrachthoudende vereniging. De PIDPA is een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 6°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. PIDPA is dus een deelnemer aan GDI-Vlaanderen. Het decreet houdende de intergemeentelijke samenwerking en de Pidpa-statuten houden in dat PIDPA een zogenaamde zuivere intercommunale is, dit wel zeggen zonder privé-partner.

*Doeleinde van de latere gegevensverwerking:*

21. Het ter beschikking stellen van de mobile mapping beelden aan de PIDPA wordt gevraagd in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire taken van de PIDPA.

PIDPA is een drinkwatermaatschappij. Haar bedelingsgebied is de provincie Antwerpen met uitzondering van de stad Antwerpen en de randgemeenten.

Sinds 2006 verzorgt de PIDPA in een aantal gemeenten van haar verzorgingsgebied ook het beheer van het rioleringsnet.

22. PIDPA wenst de mobile mapping beelden in concreto te gebruiken voor volgende toepassingen :

- de **controle van een ontwerp:**

- het bepalen van de ligging van zowel drinkwaterleidingen als rioleringen, en beoordelen van de beschikbare ruimte voor eventuele verplaatsingen. Hiermee kunnen een aantal concrete verplaatsingen vermeden worden.
- het bepalen van de aanwezigheid en de locatie van rioleringsaansluitingen.
- het bepalen van de aanwezigheid en de locatie van grachten, inbuizingen en/of kopmuren.

Indien de beheerder van de weg werken plant, wordt vooraf nagekeken of de drinkwaterleiding verplaatst moet worden. Via de mobile mapping-beelden kan de zone van de werken afgebakend worden en kan de juiste ligging van de leiding bepaald worden waardoor duidelijk is of de drinkwaterleiding al dan niet verplaatst moet worden. Wanneer een nieuwe leiding ingepland wordt, wordt getracht de leiding buiten de

---

<sup>6</sup> De overeenkomst kent het AGIV het recht toe om de mobile mapping beelden te verdelen naar de gerechtigde gebruikers van GIS-Vlaanderen. Ondertussen werd echter het GDI-decreet aangenomen, waardoor GIS-Vlaanderen wordt vervangen door GDI-Vlaanderen.

<sup>7</sup> Zie voetnoot 3.

verharding (in de berm) aan te leggen. Via Mobile mapping kan de toestand op terrein nagekeken worden. Ook eventuele hindernissen zoals grachten zijn vooraf gekend.

Er wordt momenteel een terreinbezoek ingepland. Op basis van foto's en opmetingen wordt dan vastgesteld waar plaats is voor aanleg van de leiding en welke verharding eventueel moet worden opgebroken. Dit impliceert een grote tijdsinvestering voor de betrokken ontwerpingenieur.

- de **plaatsbepaling van bovengrondse punten:**

Mobile Mapping beelden kunnen gebruikt worden om de absolute positie te bepalen van afsluiters en brandkranen. Bij testen bleek de afwijking ca. 15 cm, wat voldoende is voor het terugvinden van de gegevens. Deze coördinaten worden niet enkel intern gebruikt, maar ook ter beschikking gesteld aan brandweer die deze coördinaten zal gebruiken bij interventies.

Deze plaatsbepaling maakt het mogelijk om in geval van interventie snel de juiste brandkraan of afsluiter te kunnen terugvinden.

Dit gebeurt nu door een opmeting met nauwkeurige GPS. Deze werkwijze is niet alleen tijdrovend maar heeft ook een relatief hoge kostprijs.

23. De VTC is van oordeel dat de omschrijving van de doeleinden in randnummer 22 welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

24. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, met name het ter beschikking stellen van de mobile mapping beelden aan de PIDPA, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

25. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

26. Op het ogenblik van de gegevensverzameling voor het opzetten van de verkeersbordendatabank was men nog niet op de hoogte van de meerwaarde die de mobile mapping kan betekenen voor de uitvoering van andere wettelijke en reglementaire taken van overheidsdiensten. Toch kan gesteld worden dat de taken van de PIDPA waarvoor toegang tot de mobile mapping beelden wordt gevraagd, vermeld in randnummer 22, verenigbaar zijn met de oorspronkelijke finaliteit van de verkeersbordendatabank, nl. inventarisatie van de verkeersborden in het Vlaamse Gewest. Het betreft immers eenzelfde soort van gebruik in verband met weg- of grondwerken, waarvan de burger gemakkelijk kan aannemen dat de beelden ook daarvoor kan gebruikt worden.

27. De rechtmatigheid van de verdere verwerking wordt ondersteund door de statutaire en wettelijke taken van de PIDPA.

28. De statuten van de PIDPA geven het volgende als doel en taken:

*"Art. 2. De vereniging heeft tot **doel te zorgen voor de integraliteit van de watervoorziening en – behandeling, waarin onder meer begrepen zijn: ontginning, productie, zuivering, opslag, transport, verhandeling en/of distributie van water, evenals de ontwikkeling en de bevordering van deze en hiermee verbonden activiteiten.***

*Zij kan advies verlenen, middelen en diensten ter beschikking stellen en activiteiten en initiatieven ontwikkelen in elke aangelegenheid die met haar doelstelling verband houdt. "*

*"HOOFDSTUK IX - OPDRACHTEN – WATERVOORZIENING – BEHEERSING VAN AFVALWATER EN HEMELWATER – WATERSANERING*

*Art. 38. De gemeentelijke deelnemers hebben in uitvoering van het maatschappelijk doel van de vereniging, conform het decreet, een opdracht gegeven aan de vereniging aangaande **alle activiteiten inzake ontginning, productie, zuivering, opslag, transport, controle, verhandeling en/of distributie van water bestemd voor menselijke aanwending**, in die zin dat zij zich het recht ontzeggen zelfstandig of samen met iedere andere derde dezelfde opdracht uit te voeren.*

*Mits uitdrukkelijke beslissing van de betrokken gemeenten heeft, mits inachtneming van de decretale en statutaire vereisten, de vereniging tegenover die gemeenten de opdracht inzake **beheersing van afvalwater en hemelwater ("HidroRio")**, wat inhoudt: de conceptie, de realisatie en de exploitatie, in de ruimste betekenis van die termen, van alle netten van leidingen, kunstwerken en inrichtingen van alle aard die op het grondgebied van de aangesloten gemeenten en binnen hun bevoegdheid moeten dienen voor de opvang en de beheersing van het afvalwater en hemelwater om het, al dan niet na een zuiveringsbehandeling, aan de natuur terug te geven, waarin voor de goede orde onder meer ook begrepen is het opvangen en zuiveren van huishoudelijk afvalwater in individuele watersaneringsinstallaties, in die zin dat zij zich het recht ontzeggen zelfstandig of samen met iedere andere derde dezelfde opdracht uit te voeren.*

*Mits uitdrukkelijke beslissing van de betrokken gemeenten heeft, mits inachtneming van de decretale en statutaire vereisten, de vereniging tegenover die gemeenten de opdracht inzake **'gemeentelijke collectieve watersanering' ("HidroGem")**, wat inhoudt: het ondernemen van acties nodig voor de organisatie en de uitvoering van het opvangen, transporteren, collecteren en zuiveren van afvalwater en hemelwater, in samenhang met door de gemeente in Pidpa ingebrachte netten van leidingen, kunstwerken en inrichtingen van alle aard die op het grondgebied van de aangesloten gemeenten en binnen hun bevoegdheid moeten dienen voor de opvang en de beheersing van het afvalwater en hemelwater om het, al dan niet na een zuiveringsbehandeling, aan de natuur terug te geven, in die zin dat de betrokken*

*gemeenten zich het recht ontzeggen zelfstandig of samen met iedere andere derde dezelfde opdracht uit te voeren.*

*Mits uitdrukkelijke beslissing van de betrokken gemeenten heeft, mits inachtneming van de decretale en statutaire vereisten, de vereniging tegenover die gemeenten **de opdracht inzake watersanering**, wat inhoudt: het ondernemen van acties nodig voor de organisatie en de uitvoering van het opvangen, transporteren, collecteren en zuiveren van afvalwater en hemelwater (**HidroSan**), in die zin dat de betrokken gemeenten zich het recht ontzeggen zelfstandig of samen met iedere andere derde dezelfde opdracht uit te voeren.*

*Mits uitdrukkelijke beslissing van de betrokken gemeenten heeft, mits inachtneming van de decretale en statutaire vereisten, de vereniging tegenover die gemeenten de opdracht inzake '**gemeentelijke individuele watersanering**', wat inhoudt: het ondernemen van acties nodig voor de organisatie en de uitvoering van het opvangen en zuiveren van huishoudelijk afvalwater in individuele waterbehandelingsinstallaties (**HidrIBA**), in die zin dat de betrokken gemeenten zich het recht ontzeggen zelfstandig of samen met iedere andere derde dezelfde opdracht uit te voeren.*

*Zij kan in hetzelfde kader en binnen de wettelijk voorziene mogelijkheden overeenkomsten afsluiten en deelnemen in samenwerkingsverbanden."*

29. Voor wat de taken waarvoor concreet de toegang tot de mobile mapping beelden wordt gevraagd, worden de volgende wettelijk omschreven opdrachten aangehaald door de PIDPA:

- De wet van 17 januari 1938<sup>8</sup>, bepaalt dat wanneer de beheerder van de weg werken plant, PIDPA verplicht is de drinkwaterleiding kosteloos te verplaatsen. In dit kader wil PIDPA vooraf weten of de leiding in de sleuf van de werken valt en bijgevolg verplaatst zal moeten worden.
- Volgens het klip-decreet van 14 maart 2008 is PIDPA als nutsbedrijf verplicht dat de aannemer: "...alle informatie ontvangt om tot lokalisatie van de kabels en leidingen te kunnen overgaan voor alle kabels en leidingen die de KLB<sup>9</sup> beheert of zal beheren op de dag van de aanvang van de werken." <sup>10</sup>

---

<sup>8</sup> Wet van 17 januari 1938 tot regeling van het gebruik door de openbare besturen, de vereenigingen van gemeenten en de concessiehouders van openbare diensten of van diensten van openbaar nut, van de openbare domeinen van den Staat, van de provinciën en van de gemeenten, voor het aanleggen en het onderhouden van leidingen en inzonderheid van gas- en waterleidingen: "**Artikel 1.Eenig artikel.** Onverminderd de bepalingen van artikel 13 der wet van 10 Maart 1925 op de electriciteitsvoorziening, hebben de Staat, de provinciën, de gemeenten, de vereenigingen van gemeenten en de concessiehouders van openbare diensten of van diensten van openbaar nut, het recht om, op hun kosten, op of onder de pleinen, wegen, straten, paden, waterlopen en vaarten, die deel uitmaken van het openbaar domein van de provinciën en de gemeenten, alle werken te laten uitvoeren welke voor het aanleggen en het onderhouden van de leidingen, inzonderheid van de gas- en waterleidingen, noodig zijn, op voorwaarde zich te gedragen naar de wetten en reglementen, zoomede naar de bepalingen welke bijzonder daarvoor, hetzij in de administratieve beslissingen, hetzij in de concessie-akten voorzien zijn. [...]"

<sup>9</sup> Kabel- en leidingbeheerder.

<sup>10</sup> Decreet van 14 maart 2008 houdende de ontsluiting en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels en leidingen.



Op zich zijn de doelen gerechtvaardigde doelen, er moet echter wel nog een onderzoek gebeuren naar de proportionaliteit van de verdere verwerking.

## **B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***B.2.1. Aard van de gegevens***

30. De mobile mapping beelden werden verzameld op de openbare weg in Vlaanderen en zijn gericht op het capteren van wegwijzers, verkeerslichten, toeristische borden, e.d. Aan deze beelden wordt een geografische referentie gekoppeld, zodat de beelden van een bepaalde plaats kunnen worden opgezocht via lokalisering op de kaart. Onder randnummer 15 werd reeds beschreven in welke mate het om persoonsgegevens gaat.

31. Het AGIV zorgt ervoor dat enkel toegang wordt verleend tot de beelden van het grondgebied waarvoor de betrokken gebruiker bevoegd is om zijn taken in het kader van de doeleinden, vermeld in randnummer 22, uit te voeren.

32. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

33. De mobile mapping beelden zijn 360° beeldopnamen, genomen op het grondgebied van Vlaanderen. De gebruikers, krijgen enkel toegang tot die beelden binnen het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn. De 360°-foto's hebben na verwerking, door onder meer gebruik te maken van GPS-correcties, volgende eigenschappen:

- 360° beeldhoek met hoge resolutie (0,075° per pixel), overeenkomend met 13 mm op 10 m afstand;
- hoge kwaliteit (naadloos, parallaxvrij, exact gecorrigeerd voor scheefstand);
- hoge nauwkeurigheid van de georeferentie (positie 0,1 m, oriëntering 0,1°);
- goed gedefinieerde, bekende beeldgeometrie;
- beschikbaarheid van metadata;

---

Artikel 11 van het KLIPdecreet: "Elke KLB die een planaanvraag ontvangt van het AGIV, is verplicht om kosteloos elke planaanvraag zo te behandelen dat een planaanvrager zo snel mogelijk en uiterlijk vijftien werkdagen na de dag van het indienen van de planaanvraag, ofwel meegedeeld krijgt dat er zich geen kabels en leidingen bevinden in de planaanvraagzone, ofwel alle informatie ontvangt om tot lokalisatie van de kabels en leidingen te kunnen overgaan voor alle kabels en leidingen die de KLB beheert of zal beheeren op de dag van de aanvang van de werken.

Tot aan de invoering van het IMKL in het KLIP, kan een planaanvrager aan elke KLB vragen om alle informatie over de kabels en leidingen schriftelijk te bezorgen.

Als een KLB geen plannen of informatie over zijn kabels en leidingen ter beschikking heeft of kan stellen, maar wel weet dat hij kabels en leidingen in de planaanvraagzone beheert of zal beheeren, moet hij voor de aanvang van de grondwerken contact opnemen met de planaanvrager en hem alle inlichtingen verschaffen en bijstand verlenen om tot lokalisatie van de kabels en leidingen te kunnen overgaan.

§ 2. Elke persoon die overeenkomstig dit decreet een planaanvraag moet indienen, mag slechts een aanvang nemen met de uitvoering van de desbetreffende grondwerken nadat hij in antwoord op zijn planaanvraag de in paragraaf 1 bedoelde informatie ontvangen heeft."

- resolutie en kleurdiepte.

34. Per panoramische foto worden volgende gegevens (metadata) opgeslagen:

- ⇒ fotoID: uniek identificatiegegeven van de foto
- ⇒ x en y-coördinaten (Lambert 72)
- ⇒ z-waarden (TAW + hoogte camera t.o.v. grondvlak)
- ⇒ Heading en deviation (correcties op horizontale en verticale posities van foto)
- ⇒ Recorddate (datum + uur opname)

Deze beeldinformatie kan per foto worden opgevraagd (met uitzondering van heading en deviation). Informatie in verband met het tijdstip van de opname is waardevolle informatie voor bijv. stedelijke diensten. Ook de juiste positiebepaling van de foto is noodzakelijk voor de juiste lokalisatie van de foto en nauwkeurige metingen.

35. De mobile mapping beelden zullen via services/internet ter beschikking worden gesteld via beveiligde toegang. Een fysische overdracht van de beelden op drager wordt niet voorzien. De beelden opvragen kan via 2 mogelijkheden:

- Via een viewer:

Voor de niet-GIS-gebruikers die de mobile mapping beelden doorgaans willen raadplegen om deze beelden te bekijken (enkel visualisatie) werd een gebruiksvriendelijke viewer ontwikkeld die raadpleegbaar is via het internet. Ook via de geo-loketten van het AGIV is het opvragen van de mobile mapping beelden mogelijk. Met deze internettoepassingen kan men op een eenvoudige manier de 360°-foto's opvragen. Op een kaart met luchtfoto's of via een adres-zoekfunctie kan men de locatie aanduiden die men wil visualiseren en de bijbehorende 360°-foto's komen te voorschijn. Binnen deze foto kan men de omgeving verkennen door te roteren. Is een volgende foto toch meer geschikt, dan kan men deze eveneens aanklikken. Het AGIV stelt de software en beelden rechtstreeks vanaf een server toegankelijk. Een gebruikersnaam en paswoord zijn wel noodzakelijk om de foto's op te vragen. De paswoorden worden toegekend door het AGIV, bij aanmelding wordt toegang gegeven tot de mobile mapping beelden op een server bij Cyclomedia.

- Via tools binnen GIS/CAD-systeem:

Er wordt toegang voor GIS/CAD-gebruikers georganiseerd via de ontwikkeling van tools die de mobile mapping beelden kunnen integreren in de GIS-software van de gebruiker. De integratie in een GIS-software biedt grote mogelijkheden naar inventarisatie en digitalisering van objecten die op de mobile mapping beelden zichtbaar zijn. De GIS-software kan de beelden via een webservice (netwerkdienst) via internet opvragen. Om privacyredenen zullen ook hier de beelden enkel online te raadplegen zijn via geautoriseerde registratie en worden deze niet fysisch doorgegeven.

36. Voor het nazicht van ontwerpen zal door de PIDPA de viewer gebruikt worden. Voor plaatsbepaling van bovengrondse punten zal software ontwikkeld worden. De beelden worden in beide gevallen geraadpleegd via AGIV en niet intern opgeslagen.

37. Aangezien de nauwkeurigheid van de huidige beschikbare gegevens niet hoog is en om schade aan de leidingen te voorkomen, wil PIDPA de bovengrondse punten bepalen door middel van mobile mapping. Dit laat de aannemer toe om de leiding op terrein eenvoudig terug te vinden.

Dit argument wordt ondersteund met een verwijzing naar een vonnis van de vrederechter te Mol van 28 juni 2005 waarbij de vrederechter ervan uitgaat dat de plannen juist moeten zijn en een schadeëis van de PIDPA afwijst.

38. De PIDPA geen nood (maar nu technisch wel toegang) aan beelden boven het maaiveld terwijl voor beide taken enkel elementen op maaiveldniveau belangrijk zijn. Voor het bepalen van de coördinaten wordt een bovengronds punt aangeduid op 2 verschillende foto's waarna de coördinaten van deze locatie bepaald worden. In geval van ontwerp wordt gekeken naar de verharding : aanwezigheid van rijweg, stoep, berm, grachten, enz. en de toestand daarvan.

Wanneer een nieuwe leiding ingepland wordt, wordt getracht de leiding buiten de verharding (in de berm) aan te leggen. Via Mobile mapping kan de toestand op terrein nagekeken worden. Ook eventuele hindernissen zoals grachten zijn vooraf gekend.

Toegang en gebruik van de beelden zou technisch kunnen worden beperkt tot dat niveau, maar dit is op dit moment zeer moeilijk en zeer duur.

39. Na eerder overleg van het AGIV met de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer in het kader van de creatie van de verkeersbordendatabank wordt aangenomen dat "blurring" niet noodzakelijk is voor openstelling, zolang de gegevens enkel worden gebruikt voor interne doeleinden binnen de overheid en uitgewisseld worden binnen een beveiligd circuit. De VTC noteert dat het AGIV zich ertoe verbindt om, in samenspraak met Cyclomedia, gevolg te geven aan meldingen van gebruikers dat bepaalde persoonsgegevens of gevoelige gegevens moet worden verwijderd en dat het AGIV de gebruikers hiervan op de hoogte zal stellen.

40. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 22.

### ***B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

41. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

42. De VTC noteert dat de voorliggende aanvraag geen bewaartermijn voorziet. De gebruikers van het de PIDPA krijgen toegang tot de mobile mapping beelden via webservices/viewer (randnummer 35) en bewaren zelf geen gegevens .

### ***B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

43. De gebruiker verkrijgt toegang door middel van een username en paswoord. De gebruiker moet steeds kunnen inloggen wanneer de mobile mapping beelden vereist zijn voor de uitoefening van de taken van de PIDPA, vermeld in de randnummer 22.

44. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. Het AGIV heeft een eeuwigdurend gebruiksrecht op de gegevens verkregen van de eigenaar van de beelden Cyclomedia. Daarnaast wordt gesteld dat de mobile mapping beelden een blijvende meerwaarde hebben voor de taken van de PIDPA.

### ***B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

45. De gebruikers kunnen enkel toegang krijgen tot de beelden van hun werkgebied. Dit principe wordt ook gehanteerd in het kader van de verkeersbordendatabank.

Voor plaatsbepaling is een territoriale opdeling niet mogelijk vermits deze mensen in het volledige bedelingsgebied werkzaam zijn.

Voor het nazicht van ontwerpen is het bedelingsgebied in 3 regio's verdeeld. Het is perfect mogelijk om deze mensen enkel toegang te geven tot enkel de benodigde sector. Dit moet dan ook gebeuren.

## **B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

46. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens<sup>11</sup> een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

47. Het AGIV verduidelijkt dat bij de oorspronkelijke verwerking van de persoonsgegevens (opname van de 360°-foto's) door de Vlaamse overheid informatie aan de burgers werd verstrekt via verschillende kanalen, zoals kranten, huis-aan-huisbladen, diverse websites (gemeenten, Vlaamse overheid), persmededelingen en nieuwsitems van het AGIV.

48. Het AGIV verbindt er zich toe om op zijn eigen website en via andere wegen (persmededelingen, nieuwsitems) informatie aan de burger te verstrekken over de aard van de gegevens, de doeleinden waarvoor ze werden verzameld en de doeleinden waarvoor ze ter beschikking worden gesteld van de gebruikers, en de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan te sporen om de burgers op te hoogte te brengen van het gebruik dat zij maken van de mobile mapping beelden.

---

<sup>11</sup> Artikel 4, §1, 1°, WVP.

49. Transparantie wordt niet uitsluitend gewaarborgd door de informatieplicht. Aangezien de betrokkene op basis van artikel 10 WVP steeds het recht heeft om informatie te krijgen van de verantwoordelijke voor de verwerking over het feit of al dan niet gegevens over hem verwerkt worden en de inhoud en draagwijdte van die verwerking, kan iedere burger een verzoek richten aan het AGIV of aan de gebruikers van de PIDPA met de vraag welke persoonsgegevens over hem worden verwerkt. De VTC wenst het belang van een klachtenprocedure in herinnering te brengen<sup>12</sup>.

50. Aangezien het AGIV geen systematisch overzicht heeft van de mobile mapping beelden waarop persoonsgegevens voorkomen, kan het agentschap niet onmiddellijk op dergelijke vragen antwoord geven. Het AGIV motiveert dat het een disproportionele inspanning zou vragen om alle mobile mapping beelden na te gaan op persoonsgegevens van de betrokkene die het verzoek heeft ingediend. Wel voorziet het AGIV via de website de mogelijkheid om melding te maken indien de gebruiker op de gegevens een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer - in casu bepaalde privacygevoelige informatie- vaststelt. Het betreffende beeld zal vervolgens niet meer opvraagbaar zijn.

51. De VTC neemt kennis van de aangifte die het AGIV heeft gedaan bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, met als doeleinde 'het toegankelijk stellen van de mobile mapping beelden voor inventarisatie en diverse toepassingsmogelijkheden'.

52. De VTC kan akkoord gaan met de inspanningen van het AGIV tot transparantie.

#### **B.4. BEVEILIGING**

53. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

54. De gebruikers van de deelnemers moeten een aantal gebruiksvoorwaarden onderschrijven om de bescherming van de privacy te garanderen. Dit houdt onder meer in dat zij het AGIV moeten melding maken van bepaalde privacygevoelige of compromitterende informatie die moet worden verwijderd. Daarnaast moeten zij, wanneer zij een afdruk wensen te maken van de *mobile mapping* beelden, bv. om toe te voegen aan een dossier of in het kader van openbaarheid van bestuur, zorgen dat personen, leesbare nummerplaten, huisnummers en eventuele andere

---

<sup>12</sup> Zie machtigingen [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_01\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_01_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_02\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_02_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_03\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_03_2011.pdf).

privacygevoelige informatie onherkenbaar worden gemaakt. De gebruikers worden er ook op gewezen dat zij de Wet van 8 december 1992 moeten naleven bij het gebruik van de *mobile mapping* beelden, naast hun deontologische verplichtingen die zij reeds hebben als ambtenaar. Daarnaast wordt ook van hen verwacht dat zij de burger voldoende informatie geven over het gebruik dat zij maken van de *mobile mapping* beelden.

55. De VTC heeft kennis genomen van de gebruikersvoorwaarden die werden aangepast, conform de suggesties van de VTC in voorgaande machtigingen met betrekking tot het gebruik van de mobile mapping beelden<sup>13</sup>. Het AGIV staat in voor de coördinatie van het toegangsbeheer van de mobile mapping beelden.

56. Op technisch vlak zorgt het AGIV, samen met Cyclomedia, voor de gepaste veiligheidsmaatregelen zoals netwerkbeveiliging; back-up systemen; logische beveiliging van de toegang; logging, opsporing en analyse van de toegang; authenticatiesystemen. Daarnaast is ook een vertrouwelijkheidsverklaring van de werknemers voorzien en een lijst opgemaakt van de personen die toegang hebben tot de mobile mapping beelden.

57. Aangezien de mobile mapping beelden op dit moment op de servers van Cyclomedia worden bewaard, wordt ook in de nodige beveiliging bij Cyclomedia voorzien. Het AGIV is de mogelijkheden aan het onderzoeken om in de toekomst het beeldmateriaal op een eigen server te bewaren, zodat de beveiliging volledig in eigen beheer is. De beelden worden enkel via services en een viewer (randnummer 35) vanuit dit centrale archief ter beschikking gesteld en worden niet fysisch doorgegeven. Decentrale kopies van de beelden zou vragen tot verwijdering of blurring van bepaalde beelden bemoeilijken of er zou niet te garanderen zijn dat deze verwijdering op alle bronnen effectief plaats vindt.

58. De PIDPA zal instaan voor de coördinatie van de personen bij de PIDPA zelf die toegang dienen te verkrijgen, zowel voor de plaatsbepaling van bovengrondse punten als voor gebruik van de gegevens in het kader van ontwerp.

59. Het opvragen van de mobile mapping beelden wordt momenteel centraal gelogd, het is namelijk mogelijk om na te gaan wie wanneer welke foto heeft bekeken. Dergelijke logging werd geadviseerd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Opvragingen zijn mogelijk:

- per account (bijv. gemeente X, politiezone Y);
- per tijdsperiode (dag/week).

Volgende informatie kan worden opgevraagd:

- datum, uur van het raadplegen van de foto;
- account (= bijv. gemeente, politiezone,...);

---

<sup>13</sup> [http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_01\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_01_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_02\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_02_2011.pdf);  
[http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging\\_03\\_2011.pdf](http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/Beraadslaging_03_2011.pdf).

- gebruiker (= natuurlijk persoon);
- foto-ID van de foto die werd geraadpleegd.

Aangezien er geen eenduidige band is tussen de betreffende burger en zijn dossier, is er geen 'klassieke' logging mogelijk, nl. een burger kan niet nagaan wie zijn dossier heeft geconsulteerd.

Wel is een logging mogelijk om na te gaan:

- welk personeelslid op welk ogenblik toegang heeft tot welke mobile mapping beelden (locatie);
- welk mobile mapping beeld (locatie) op welk ogenblik door wie werd opgevraagd.

Zo kan worden opgevraagd wie een bepaalde locatie consulteerde, bijv. om na te gaan of bepaalde diensten geen onrechtmatig gebruik maken van de beelden (gebruik van beelden voor doeleinden waarvoor geen machtiging is).

60. Het AGIV heeft in december 2010 een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze persoon voldoet aan de vereisten, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. Een veiligheidsplan werd door de informatieveiligheidsconsulent opgemaakt.

61. De PIDPA heeft een externe veiligheidsconsulent. Deze is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer bij het sectoraal comité van het Rijksregister. De VTC wijst op de taak van de veiligheidsconsulent om een ontwerp van veiligheidsplan op te maken voor de verantwoordelijke voor het dagelijks bestuur<sup>14</sup>. De PIDPA heeft de VTC een document 'Informatieveiligheidsplan' van 18 oktober 2010 aan de VTC bezorgd. Dit document is zeer summier en maakt nergens melding van een beleid inzake de bescherming van persoonsgegevens. Er dient een veiligheidsbeleid te worden uitgewerkt conform de 'Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens'<sup>15</sup> volgens de richtlijnen van de CBPL en het bijgewerkte veiligheidsplan moet aan de VTC worden bezorgd.

---

<sup>14</sup> Artikel 10 besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten.

<sup>15</sup> [http://vtc.corve.be/docs/VTC\\_VEILIGHEID\\_referentiemaatregelen-vs-01.pdf](http://vtc.corve.be/docs/VTC_VEILIGHEID_referentiemaatregelen-vs-01.pdf)

#### **IV. BESLUIT**

62. De VTC machtigt het AGIV de mobile mapping beelden ter beschikking te stellen voor de doeleinden, vermeld in randnummer 22, onder de voorwaarden vermeld in deze machtiging.

63. De VTC verzoekt het AGIV haar op de hoogte te brengen van de klachtenprocedure vermeld in randnummer 49.

64. De VTC verzoekt de PIDPA, onder verwijzing naar randnummer 61, om haar een door de veiligheidsconsulent aangepast veiligheidsplan voor te leggen tegen uiterlijk eind 2011.

De Voorzitter,

Willem Debeuckelaere