



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC nr. 04/2010 van
17 november 2010**

**Betreft: aanvraag tot machtiging van de gemeente Nazareth tot het verkrijgen van
persoonsgegevens van landbouwers vanuit het Vlaams Agentschap Landbouw en
Visserij naar aanleiding van een belastingheffing**

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het E-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
4. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB 13 februari 2001").

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

5. Gelet op de aanvraag, ontvangen door de VTC op 26 augustus 2010; en de aanvullende informatie bij de aanvraag op 30 september 2010;
6. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de het Agentschap Landbouw en Visserij, ontvangen per mail op 28 september 2010;
7. Gelet op de gevraagde bijkomende informatie en verduidelijking bij de aanvraag, ontvangen per mail op 30 september 2010;
8. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van de gemeente Nazareth, ontvangen op 28 oktober 2010;
9. Gelet op het verslag van de Voorzitter;
10. Beslist op 17 november 2010, na beraadslaging, als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

11. Het gemeentebestuur Nazareth heft jaarlijks een algemene gemeentebelasting, berekend op basis van de economische activiteiten en de gebruikte oppervlakte op haar grondgebied, conform het belastingsreglement, zoals door de gemeenteraad goedgekeurd in de zitting van 17 december 2007 en aangepast in de zitting van 7 december 2009. Hiertoe wenst de gemeente Nazareth volgende gegevens te verkrijgen van het Agentschap Landbouw en Visserij:

- Naam en adres van de landbouwer;
- Oppervlakte van het perceel;
- Gewasnaam.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

12. Bepaalde van de gevraagde gegevens, vermeld in randnummer 11, m.n. naam en adres van de landbouwer, moeten beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. Echter, deze gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen (met name de landbouwers, eigenaar van een landbouwbedrijf), waardoor zij toch als "persoonsgegevens" kunnen gekwalificeerd worden.

13. De gevraagde gegevens, vermeld onder randnummer 11, hebben betrekking deze landbouwers, gevestigd op het grondgebied van de gemeente Nazareth.

14. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het E-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie¹ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens

¹ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

15. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij het Agentschap Landbouw en Visserij. Dit agentschap is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Het Agentschap Landbouw en Visserij is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2°, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het E-govdecreet.

16. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

17. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Bovendien staat artikel 4, §1, 2°, WVP, de verwerking slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

18. De machtiging wordt gevraagd met het oog op het heffen van een jaarlijkse gemeentebelasting op basis van de economische activiteiten en de gebruikte oppervlakte op het grondgebied van de gemeente, conform het belastingsreglement, zoals door de gemeenteraad goedgekeurd in de zitting van 17 december 2007 en aangepast in de zitting van 7 december 2009.

19. Artikel 9 van bovenvermeld belastingsreglement voorziet:

"§1. Elke belastingplichtige is de belasting verschuldigd afzonderlijk per vestiging hoe ook genoemd, die door hem wordt gebruikt of tot gebruik wordt voorbehouden en op het grondgebied van de gemeente Nazareth is gelegen.

§2. De belasting wordt ongeacht de kadastrale indeling vastgesteld, rekening houdend met de totale gebouwde en/of ongebouwde oppervlakte van het goed waarop de vestiging zich bevindt."

In artikel 12, §1, C, van bovenvermeld belastingsreglement worden de tarieven vermeld voor agrarische bedrijven.

20. De VTC is van oordeel dat het een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen verwerkt worden.

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten;
10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

21. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, het gebruik van de gegevens van landbouwers met het oog op het heffen van een algemene gemeentebelasting, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

22. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

23. Overeenkomstig de interpretatie vermeld in het Verslag van de Koning bij het KB 13 februari 2001, kan krachtens artikel 4, §1, WVP, een latere verwerking van gegevens die werden ingezameld voor een welbepaald doeleinde, slechts behoren tot de volgende categorieën:

- ofwel gaat het om een latere verwerking waarvan de doeleinden verenigbaar zijn met de oorspronkelijke doeleinden en zal deze latere verwerking onderworpen zijn aan dezelfde regels als de oorspronkelijke verwerking;
- ofwel gaat het om een latere verwerking waarvan de doeleinden niet verenigbaar zijn met de oorspronkelijke doeleinden. In dit geval is de latere verwerking verboden in toepassing van artikel 4, §1, 2°, WVP, behalve indien het gaat om een latere verwerking voor wetenschappelijke of statistische doeleinden die beantwoordt aan de voorschriften van het hoofdstuk II van het Koninklijk besluit van 13 februari 2001.

24. Omtrent het onderzoek naar de verenigbaarheid vermeldt de WVP, bij wijze van voorbeeld, twee elementen die ertoe zouden kunnen leiden dat doeleinden van opeenvolgende verwerkingen als verenigbaar worden beschouwd: wanneer de latere verwerking bij wettelijke en reglementaire bepaling is voorzien of wanneer deze verwerking kadert binnen de redelijke verwachtingen van de betrokken persoon.

25. Het Agentschap Landbouw en Visserij vraagt jaarlijks alle gegevens over percelen op bij de land- en tuinbouwers voor volgende doeleinden:

- het activeren van Vlaamse toeslagrechten en aangeven of speciale toeslagrechten moeten worden omgezet naar gewone toeslagrechten;
- het voldoen aan de aangifteplicht bij de Mestbank;
- het vervolledigen van de derogatieaanvraag;
- het melden van verhoogde bemesting van tuinbouwteelten of gebruik van compost;
- het aanvragen van vergoeding natuur, van uitbetaling voor sommige agromilieumaatregelen of de inkomenscompensatie en de onderhoudssubsidie van beboste gronden;
- het aangeven van beheerovereenkomsten met de Vlaamse Landmaatschappij of nieuwe agromilieumaatregelen;
- het aangeven van percelen in het kader van de melkquotumreglementering of om steun voor gekoppelde premies aan te vragen;

- het melden van overdrachten van gebruik van percelen.

26. Aangezien de gegevens m.b.t. landbouwers in de gemeente Nazareth worden opgevraagd voor het doeleinde van het jaarlijks heffen van een algemene gemeentebelasting, waarvoor de rechtsgrond bepaald is in het belastingsreglement, zoals uiteengezet in de randnummers 17 en 18, en dit belastingsreglement werd bekendgemaakt door aanplakking en door publicatie op de website van de gemeente, kan men stellen dat het tot de redelijke verwachtingen behoort van de betrokkenen dat hun persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden bij de dienst van de Vlaamse overheid die belast is met uitvoeren van maatregelen op Europees en Vlaams niveau voor de landbouw, nl. het Agentschap Landbouw en Visserij. Het Agentschap Landbouw en Visserij is bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het mestbeleid en van het landbouwbeleid, aangeduid als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden (Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem), als bepaald in het decreet van 22 december 2006 tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

27. Het Comité is dan ook van oordeel dat de door de gemeente Nazareth geplande verwerking binnen de redelijke verwachtingen van de betrokkenen valt en aldus als verenigbaar kan worden gekwalificeerd.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

28. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

29. De gemeente Nazareth wenst volgende gegevens te verkrijgen van het Agentschap Landbouw en Visserij:

- Naam en adres van de landbouwer;
- Oppervlakte van het perceel;
- Gewasnaam

30. Zoals bepaald in artikel 9, §2, van het belastingreglement op de algemene gemeentebelasting wordt de belasting vastgesteld op basis van de totale gebouwde en/of ongebouwde oppervlakte van het goed waarop de vestiging zich bevindt.

31. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens, vermeld in randnummer 31, worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de uitvoering van het beoogde onderzoek.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

32. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

33. De opgevraagde gegevens worden door de gemeente Nazareth bewaard voor een periode van 1 jaar.

B.2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

34. De gegevens worden jaarlijks opgevraagd, naar aanleiding van de jaarlijkse heffing van de gemeentebelasting. De machtiging wordt gevraagd voor onbepaalde duur. In de machtigingsaanvraag wordt hierbij vermeld: "tot zolang de algemene gemeentebelasting blijft gelden".

35. De VTC merkt op de het huidige belastingreglement van de gemeente Nazareth geldt voor de algemene gemeentebelasting voor de dienstjaren 2008 tot en met 2012.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegegeeld

36. De gegevens worden niet aan derden doorgegeven.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

37. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

38. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

39. Het belastingsreglement van de gemeente Nazareth werd na goedkeuring door de gemeenteraad bekendgemaakt door aanplakking en door publicatie op de website van de gemeente.

40. De VTC wil eraan herinneren dat conform artikel 17, §1, WVP een aangifte van de verwerking moet indienen bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.²

B.4. BEVEILIGING

41. Het veiligheidsbeginsel voor de verwerkingen van persoonsgegevens, bepaald in artikel 16 WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van de passende technische en organisatorische maatregelen om de gegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afwijkingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de hiermee gepaard gaande kosten, en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

B.4.1. Op het niveau van de aanvrager

42. De VTC neemt akte van het door de gemeente bezorgde stukken waaruit blijkt dat tegen 15 november 2010 een veiligheidsconsulent zal aangesteld worden en dat de gemeente tegen eind 2011 over een veiligheidsbeleid zal beschikken. De gemachtigde verduidelijkt dat de gemeente Nazareth momenteel over een veiligheidsconsulent beschikt in het kader van het Rijksregister, maar er zal in de loop van de maand november 2010 een algemeen veiligheidsconsulent aangesteld worden, conform het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten. Daarnaast is het de bedoeling een organisatiebreed veiligheidsbeleid te voorzien.

B.4.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

43. Het veiligheidsbeleid van het Agentschap Landbouw en Visserij werd gescreend naar aanleiding van een machtigingsdossier, ingediend bij het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, Afdeling Sociale Zekerheid.³

44. De veiligheidsconsulent van het Agentschap Landbouw en Visserij is geregistreerd voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

² Art.17 §1 WVP: "Voordat wordt overgegaan tot één of meer volledig of gedeeltelijk geautomatiseerde verwerkingen van gegevens die voor de verwezenlijking van een doeleinde of van verscheidene samenhangende doeleinden bestemd zijn, doet de verantwoordelijke voor de verwerking of, in voorkomend geval, diens vertegenwoordiger, daarvan aangifte bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer".

³ Beraadslaging nr. 08/009 van 5 februari 2008 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens aan het Agentschap Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

IV. BESLUIT

45. De VTC **machtigt** de gemeente Nazareth om, onder de vermelde voorwaarden, de gegevensverwerking bedoeld in deze machtigingsaanvraag, uit te voeren gedurende de periode waarvoor het huidige belastingreglement op de algemene gemeentebelasting geldt, m.n. tot eind 2012.

46. Alle gemeenteraadsleden van de gemeente Nazareth moeten in kennis worden gesteld van deze machtiging en er een afschrift van ontvangen. De gevraagde persoonsgegevens worden slechts meegedeeld nadat het Agentschap Landbouw en Visserij een bewijs van deze inkennisstelling heeft ontvangen.

47. De gemeente Nazareth is ertoe gehouden om, op straffe van opschorting van de machtiging, van iedere wijziging aan het huidig belastingreglement een afschrift aan de VTC over te maken.

De Voorzitter

Willem Debeuckelaere